



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ
Бр. 404-02-4140/15
Датум, 08.12.2015. године
Београд

МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
УПРАВА ЗА РЕЗЕРВЕ ЕНЕРГЕНАТА

Краља Милана 36
Београд

Поводом вашег захтева за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 404-027/2015-01 од 01.12.2015. године и допуне истог од 07.12.2015. године, обавештавамо вас о следећем:

Чланом 36. став 1. тачка 3) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон) прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Околности које оправдавају хитност не могу бити у било каквој вези са наручиоцем.

Чланом 36. став 2. прописано је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Из навода у вашем захтеву произилази да имате потребу за набавком услуга-уговора о правима на опцијску куповину деривата нафте ради формирања обавезних резерви и ограничавања тржишних и ценовних ризика приликом формирања и одржавања обавезних резерви. Уговор о јавној набавци доделили бисте у преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда, на основу члана 36. став 1. тачка 3) Закона.

У образложењу захтева навели сте, поред осталог, да је Законом о робним резервама („Сл. гласник РС“, бр. 104/13 и 145/14) прописано да се обавезне резерве формирају за случај када је угрожена сигурност снабдевања Републике Србије енергијом и енергентима услед поремећаја у снабдевању енергијом и енергентима и ради испуњења преузетих међународних обавеза. Законом о енергетици („Сл. гласник РС“, број 145/14) образована је Управа за резерве енергената, за обављање извршних и стручних послова који се односе на обавезне резерве природног гаса и нафте као и деривата нафте у складу са законом којим се уређују робне резерве. Управа за резерве енергената је у току јула месеца спровела преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда и закључила уговор о опцијској куповини деривата нафте. Навели сте, такође, да у плану набавки нисте планирали нови поступак за набавку услуга – опцијских уговора за куповину деривата нафте, а средства која су планирана за ове намене искоришћена су напред наведеном поступку. Закључком 05 број 404-12821/2015 од 28.11.2015. године Влада Републике Србије се сагласила да Министарство рударства и енергетике – Управа за резерве енергената и Републичка дирекција за робне резерве предузму све неопходне активности како би у што краћем року набавили додатну количину деривата нафте и закључили уговоре о правима на опцијску куповину нафте и деривата нафте за потребе формирања обавезних резерви, у складу са билансним могућностима буџета Републике Србије у 2015. години. Управа за резерве енергената не може у кратком року, који је преостао до краја буџетске године да спроведе отворени поступак, па је принуђена да јавну набавку спроведе на основу члана 36. став 1. тачка 3) Закона. Средства за ову јавну набавку биће прераспоређена са друге апропријације и делом пренета из текуће буџетске резерве, о чему се сагласило Министарство финансија. Посебно сте напоменули да је утврђено мерило за отварање преговора о Поглављу 15 – Енергетика – формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте у складу са Директивом 2009/119. Како Република Србија располаже ограниченим складишним капацитетима за ускладиштење готових производа, а имајући у виду планирани рестриктивни буџет за 2016. годину, посебно у групи конта која се односе на куповину роба и услуга, преостаје једина могућност да се део међународно преузете обавезе у планираном року испуни куповином уговорних права на куповину деривата нафте до краја 2015. године.

Управа је размотрила наводе из захтева за мишљење, те с тим у вези указујемо да смо мишљења да су у конкретном случају испуњени услови за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, у складу са чланом 36. став 1. тачка 3) Закона.

Посебно напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Указујемо вам да је приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу хитности, наручилац дужан да обезбеди ефективну конкуренцију, сагласно члану 36. став 8. Закона као и да

обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, те да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

