



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ
Управа за резерве енергената
Број: 404-02-15/2016-01
Датум: 25.10.2016. године
Београд

На основу члана 54 и 63 Закона о јавним набавкама (Сл. гл. РС бр.124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку бр.06/2016 у отвореном поступку, за набавку услуга саветника за јавно - приватно партнерство за изградњу складишта за обавезне резерве, на захтев заинтересованог лица, даје

Додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде

Бр.2

Пет и више дана пре истека предвиђеног рока за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од Наручиоца тражило додатне информације односно појашњења, а Наручилац у року од три дана од дана пријема захтева заинтересованом лицу доставља и објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће:

Питање бр.1

У Поглављу IV на страни 8/53 Конкурсне документације, није јасно зашто је за интернет страну наручиоца одређена страна Министарства грађевине, саобраћаја и инфраструктуре као Наручиоца, ако је Наручилац Министарство рударства и енергетике. Молимо појашњење за исту описану ситуацију на страни 13/53 под тачком 18. Конкурсне документације.

Одговор бр.1

У питању је техничка грешка. Наручилац на стр. 8/53 и 13/53 КД уместо www.mgsi.gov.rs уноси своју интернет страницу која гласи: www.mre.gov.rs.

Питање бр.2

На страни 11/53 наведено је у тачки 10. да се уплаћује Аванс од 50%, а на страни 12/53 под тачком 12. наведено је да се уговор може раскинути, а гаранција за озбиљност понуде активирати, ако Пружалац услуге не достави банкарску гаранцију за обезбеђење плаћеног аванса. Није јасно, чему користи захтев Наручиоца да плати толико висок износ аванса, као ни зашто ставља Пружаоца услуга у ситуацију да захтева аванс, иако је логично да се уплате врше по извршеним тачно одређеним услугама, и тако у неколико наврата, без обавезе за Пружаоца услуга да плаћа и одржава банкарску гаранцију за исплаћени аванс.

Одговор бр.2

Уговор о јавној набавци закључује се на период до 12 (дванаест) месеци, а реализоваће се у току две буџетске године. Динамика плаћања утврђена је у складу са расположивим износом средстава за реализацију предметне јавне набавке, опредељеним Законом о буџету РС.

Наручилац остаје у свему при тексту датом у КД.

Питање бр.3

U Konkursnoj dokumentaciji, osim posredno, nigde nije navedana procenjena vrednost Nabavke, pa Vas molimo da opredelite i ovu stavku

Одговор бр.3

Наручилац није дужан да објави процењену вредност јавне набавке према одредбама члана 61. став 2. ЗЈН.

Процењена вредност јавне набавке може се видети у Плану јавних набавки за 2016. годину Управе за резерве енергената који је објављен на Порталу јавних набавки и интернет страни Наручиоца www.mre.gov.rs.

Питање бр.4

U slučaju kada pravno lice koje je registrovano u Republici Srbiji, a član je međunarodne grupacije preduzeća (kao organizacije posebnih pravnih lica pod istim imenom na globalnom nivou), želi da dostavi potvrde za projekte „fotokopije tekstova Samoиницијативних предлога пројеката или Предлога пројеката и уговора о извршеним услугама за сваки пројекат наведен у обрасцу или било којег другог писаног доказа из којег се недвосмислено могу утврдити и доказати reference понуђача и експерта (издата фактура, доказ о плаћању, потврда наручиоца из конкретног поступка)“ на којима је учествовао, али није био потписник уговора, већ је потписник уговора његово повезано лице (други члан међународне групације предузећа)- да ли је потребно да се и његово повезано лице (које је било потписник претходних уговора) укључи у понуду као члан конзорцијума.

Одговор бр.4

Правно лице које је регистровано у Републици Србији може да достави одговарајуће потврде којима доказује да је са њим повезано лице у међународној групацији привредних друштава учествовало у припреми Самоиницијативних предлога пројеката / Предлога пројеката, без потребе да се то повезано лице укључи у поступак јавне набавке у оквиру којег би наступао у својству понуђача или члана групе понуђача, односно члана конзорцијума. Правно лице које послује као домаћи привредни субјект у складу са прописима Републике Србије, дакле са седиштем у Републици Србији, које је регистровано у складу са прописима којима се уређује регистрација привредних субјеката у Републици Србији, а које је у саставу међународне групације привредних друштава, доставља одговарајуће доказе из којих се недвосмислено могу утврдити референце понуђача и експерата и онда када такве доказе обезбеђује са њим повезано лице у оквиру међународне групације привредних друштава без обзира на то да ли се ради о домаћем или страном повезаном лицу, а које се односе на припрему, односно учешће у припреми Самоиницијативног предлога из члана 19. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/11 и 15/16 – у даљем тексту: Закон о ЈПП), тј. Предлога пројекта из члана 27. Закона о ЈПП. Ти докази могу да буду фотокопије текстова Самоиницијативних предлога пројеката / Предлога пројеката или уговора о извршеним услугама за сваки пројекат наведен у обрасцу или било

којег другог писаног доказа из којег се недвосмислено могу утврдити и доказати референце понуђача и експерата (издата фактура, доказ о плаћању, потврда наручиоца из конкретног поступка). Неопходно је да је повезано лице припремало (у функцији носиоца посла пружања услуге) или, учествовало у припреми Самоиницијативног предлога као предлога заинтересованих привредних субјеката – потенцијалних приватних партнера, у смислу члана 19. Закона о ЈПП и/или, Предлога пројекта, у смислу члана 27. Закона о ЈПП. Како се у конкретном случају ради о поднетом Самоиницијативном предлогу институционалног јавно-приватног партнерства у пројекту „Финансирање, изградња и коришћење складишта за обавезне резерве нафте и деривата нафте Републике Србије” (у складу са тим један од основних задатака Саветника за ЈПП је анализа и оцена оправданости поднетог Самоиницијативног предлога пројекта), то се евентуално учешће повезаног лица не односи и на пројекте јавно-приватног партнерства са елементима концесије, тј. на припрему или учествовање у припреми Предлога за доношење концесионог акта из члана 29. Закона о ЈПП. Докази се, дакле, односе на Самоиницијативни предлог за пројекте институционалног и уговорног јавно-приватног партнерства без елемената концесије из члана 27. Закона о ЈПП.

Питање бр.5

Reference:

- REFERENCE PONUĐAČA: da li se pod Komisijom za javno-privatno partnerstvo podrazumeva Komisija uređena Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama Republike Srbije? Ako je to tako, mišljenja smo da je ovo diskriminišući zahtev, imajući u vidu da potencijalni učesnici u postupku javne nabavke imaju reference iz drugih država, posebno članica EU, čiji institucionalni okvir ne prepoznaje svakako Komisiju u smislu nadležnosti propisane navedenim zakonom, tako da bi bilo koji drugi JPP projekat, realizovan u drugoj zemlji koja nije Republika Srbija, ostao nepriznat kao referenca.
- POSEBNE REFERENCE PONUĐAČA: da li se pod Komisijom za javno-privatno partnerstvo podrazumeva Komisija uređena Zakonom o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama Republike Srbije? Pored razloga navedenih u prethodnom stavu, upućujemo Vas na sledeće: u do sada odobrenim projektima JPP od strane Komisije za JPP, gotovo da ne postoje projekti koji su realizovani po institucionalnom modelu JPP u smislu člana 9. Zakona o JPP i koncesijama www.ppp.gov.rs.
- REFERENCE EKSPERATA, članova stručnog tima: pod tačkom 2. ekspert za finansije i tačkom 3. Ekspert za pravna pitanja, istaknut je zahtev da su navedeni eksperti učestvovali u pružanju saveta javnopravnim subjektima. Dalje se navodi da je učestvovao u pripremi finansijskih, odnosno pravnih aspekata Samoinicijativnih predloga. Napominjemo da pružanje saveta javnopravnim subjektima nikad ne podrazumeva pripremu bilo kog aspekta Samoinicijativnog predloga u smislu člana 19. Zakona o JPP i koncesijama, imajući u vidu da Samoinicijativne predloge pripremaju isključivo zainteresovana privatna lica, te takva vrsta usluga može pravno-dozvoljeno biti pružena isključivo privatnopravnim subjektima.

Molimo Vas da razmotrite mogućnost priznavanja referenci, u skladu sa drugim jurisdikcijama, naročito imajući u vidu iskustva, vrstu i broj projekata realizovanih do sada u Republici Srbiji, s obzirom da se Zakon o JPP i koncesijama primenjuje tek od 2012. godine.

Na strani 15/53, među dokazima kojima se dokazuju reference navedeno je, između ostalog, “ugovor o izvršenim uslugama”. Takav ugovor nije moguće dostaviti, već npr. samo ugovor o pružanju usluga.

Одговор бр.5

Законом о ЈПП, члан 27. став 3. утврђено је да се у поступку прибављања сагласности Предлог пројекта доставља (осим органима власти из члана 26. Закона о ЈПП) и Комисији за јавно-приватно партнерство ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП (то је прописано и одредбом члана 29. став 3. Закона о ЈПП када се ради о Предлогу за доношење концесионог акта), дакле Комисија одлучује о поднетим пројектним предлозима и ако оцени да се пројекат може реализовати у форми ЈПП, даје позитивну оцену (позитивно мишљење). Неопходно је да, према наведеном члану 27. Закона о ЈПП, Предлог пројекта који разматра Комисија за јавно-приватно партнерство садржи:

1) дефиницију предмета предложеног ЈПП, са назнаком географског подручја предметне локације у којем се наводи достигнути степен урбанистичко-планске усклађености у односу на кат. парцеле на локацији (**преглед планских докумената у складу са Законом о планирању и изградњи Републике Србије**), опис пројекта у односу на делатности ЈПП које су предмет конкретног Предлога пројекта и циљеве у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;

2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, **у складу са Методологијом коју је донела Комисија за јавно-приватно партнерство**), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за Јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, као и планирану расподелу ризика;

3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта (**која се израђује, када је реч о трошковној страни пројекта, у односу на порезе, таксе и друге јавне дажбине који су утврђени релевантним прописима Републике Србије**);

4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту (**у висини, поступку и динамици обезбеђивања у складу са релевантним прописима Републике Србије**);

5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл (**поступак и услови припреме и изградње објеката инфраструктуре и пружања услуга дефинисани су Законом о планирању и изградњи Републике Србије као системском пропису и подзаконским актима донетим на основу тог закона, као и тзв. секторским законима и другим прописима и општина актима Републике Србије**; у овом случају захтеви за обезбеђење неопходне комуналне и друге инфраструктуре, пројектни квалитет и спецификације резултата прописани су **Правилником о техничким нормативима за приступне путеве, окретнице и уређене платое за ватрогасна возила у близини објеката повећаног ризика од пожара Републике Србије, Правилником о изградњи постројења за запаљиве течности и о ускладиштењу и претакању запаљивих течности Републике Србије и Правилником о техничким нормативима за изградњу објеката високоградње у сеизмичким подручјима Републике Србије, а све у вези са захтевима дефинисаним Законом о енергетици Републике Србије, Законом о робним резервама Републике Србије, Уредбом о плану и критеријумима набавки за формирање обавезних резерви нафте и деривата нафте Републике Србије, као и**

одговарајућим донетим плановима формирања и одржавања обавезних резерви нафте и деривата нафте у Републици Србији);

б) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, као и преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. Закона (који се предлажу у складу са поступком прописаним Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама Републике Србије, односно Законом о јавним набавкама Републике Србије);

7) захтеве у области заштите животне средине у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер (које је потребно навести у складу са Законом о процени утицаја на животну средину Републике Србије, Законом о раду Републике Србије и Законом о безбедности и здрављу на раду Републике Србије);

8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објеката или друге инфраструктуре (коју је потребно навести у складу са Законом о планирању и изградњи Републике Србије).

Наведена садржина Предлога пројекта из члана 27. Закона о ЈПП односи се и на садржину Самоиницијативних предлога у фази предлагања органу власти дефинисаном чланом 26. Закона о ЈПП. Наиме, ако је у складу са ставом 4. члана 19. Закона о ЈПП Самоиницијативни предлог у јавном интересу и ако Јавно тело (у овом случају Министарство рударства и енергетике - Управа за резерве енергената) одлучи да покрене пројекат, Јавно тело поступа у складу са поступком предвиђеним чланом 26. тог закона и предлаже га надлежном органу власти у форми Предлога пројекта ЈПП који је прописан чланом 27. Закона о ЈПП за пројекте институционалног, односно уговорног јавно-приватног партнерства без елемената концесије. Одредбама члана 26. Закона о ЈПП дефинисани су органи власти којима надлежно Јавно тело доставља предлог, а овај Самоиницијативни предлог пројекта институционалног јавно-приватног партнерства подноси се Влади (јавни партнер је Република Србија или друго јавно тело Републике Србије), јер пројекат изградње складишта за обавезне резерве нафте и нафтних деривата јесте не само пројекат који се реализује на државном нивоу, већ и пројекат од посебног значаја за Републику Србију.

На основу наведеног, неопходно је да Предлог пројекта осим што мора да испоштује садржину прописану Законом о ЈПП, мора да буде и позитивно оцењен у Комисији за јавно-приватно партнерство дефинисаној Законом о ЈПП и Одлуком о образовању Комисије за јавно-приватно партнерство. Та оцена, односно мишљење није формалног карактера, као што ни постојање државне Комисије за јавно-приватно партнерство није формално. Чланови Комисије за јавно-приватно партнерство који су представници различитих органа и организација надлежних за примену прописа Републике Србије разматрају свако у оквиру свог делокруга послова одговарајуће аспекте поднетих Предлога пројеката и на основу оцене која се заснива на усклађености са релевантним прописима Републике Србије и на њима заснованим захтевима, условима и прописаним поступцима, доносе одлуку и дају мишљење о Предлозима пројеката.

Посебне референце понуђача

Одговор: Комисија за јавно-приватно партнерство јесте Комисија уређена Законом о ЈПП и основана Одлуком о образовању Комисије за јавно-приватно партнерство. Како је поднет Самоиницијативни предлог институционалног јавно-приватног партнерства у пројекту „Финансирање, изградња и коришћење складишта за обавезне резерве нафте и деривата нафте Републике Србије”, то је неопходно да се о том документу који Јавно тело подноси у форми Предлога пројекта и о затхевима

дефинисаним кроз обавезну садржину Предлога пројекта изјасни и одлуку донесе Комисија за јавно-приватно партнерство. Референце понуђача, стога треба да се односе на пројекте јавно-приватног партнерства без елемената концесије на које је Комисија за јавно-приватно партнерство дала позитивно мишљење, које је припремао, односно у чијој припреми је учествовао, а које може да буде уговорно јавно-приватно партнерство без елемената концесије (које се бодује са максимално 20 пондера), а нарочито институционално јавно-приватно партнерство (које се бодује са максимално 50 пондера будући да је у овом случају поднет Самоиницијативни предлог институционалног јавно-приватног партнерства). Овакве референце су неопходне имајући у виду и до сада одобрен број пројеката на Комисији за јавно-приватно партнерство, која је у складу са Законом о ЈПП који је почео да се примењује 30. новембра 2011. године, размотрила и дала позитивно мишљење на укупно 38 пројеката како по поднетим Предлозима за доношење концесионих аката, тако и по Предлозима пројеката институционалног и уговорног ЈПП без елемената концесије.

Референце експерата

Одговор:

У одговарајућем делу текста који се односи на референце експерта за финансије, односно референце експерта за правна питања стоји да је учествовао као експерт за финансије, односно правна питања „на пружању услуга саветовања јавноправним субјектима (државним органима, привредним друштвима у већинском државном власништву, установама чији је оснивач држава или други ниво власти) или привредним субјектима која послују 100% или већински средствима у приватној својини, у припреми... финансијских / правних... аспеката Самоницијативног предлога и/или Предлога пројекта јавно-приватног партнерства...“ Стога, неопходно је да постоји доказ да је експерт за финансије, односно експерт за правна питања пружао услуге или јавноправним субјектима и/или привредним субјектима. Уколико је учествовао у припреми Предлога пројекта из члана 27. Закона о ЈПП, онда је неопходно доставити доказ о пружању услуга саветовања наведеним јавноправним субјектима, а уколико је учествовао у припреми Самоиницијативног предлога из члана 19. Закона о ЈПП, онда је неопходно доставити доказ о пружању услуга саветовања наведеним привредним субјектима.

Уговор о извршеним услугама

Сугестија да се речи: „уговор о извршеним услугама“ замене следећим речима: „нпр. само уговор о пружању услуга“, није прихваћена из два разлога: у делу текста конкурсне документације не користи се назив уговора, јер нема великог слова на почетку речи (не пише: „Уговор о извршеним услугама) већ пише мало слово на почетку. С друге стране, и да јесте наведен назив уговора (великим словом) будући да се не ради о именованом уговору, није недозвољено користити синонине за појам који се суштински може одредити на више начина (услуге пружене, извршене, учињене, итд).

Овај одговор чини саставни део конкурсне документације.

С поштовањем,