



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ  
Сектор за инспекцијски надзор  
Одељење за инспекцију опреме под притиском  
Број: 314-01-00057/2020-05  
Датум: 30.11.2020. године  
Београд

## ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈУ ОПРЕМЕ ПОД ПРИТИСКОМ ЗА 2021. ГОДИНУ

### Увод

Документ садржи детаљни план инспекцијског надзора Одељења за инспекцију опреме под притиском, односно републичких инспектора опреме под притиском у спровођењу инспекцијског надзора на подручју Републике Србије за 2021. годину.

План је донет на основу члана 10. став 1. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

Овај план је израђен на основу Методологије планирања инспекцијског надзора од децембра 2016. године коју је написао Балкански центар за регулаторну реформу, на захтев Министарства државне управе и локалне самоуправе, а за потребе Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије.

### 1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

#### 1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих надлежности

Одељење за инспекцију опреме под притиском се као ужа унутрашња јединица налази у Сектору за инспекцијски надзор Министарства рударства и енергетике. У Одељењу за инспекцију опреме под притиском обављају се послови који се односе на: инспекцијски надзор према закону којим се уређује енергетика, закону којим се уређује ефикасно коришћење енергије, закону којим се уређује цевоводни транспорт гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуција гасовитих угљоводоника, закону којим се уређује тржишни надзор и другим законима и прописима из области опреме под притиском, као и други послови из делокруга рада Одељења.

На основу члана 375. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) инспектор опреме под притиском врши инспекцијски надзор над енергетским објектима за: транспорт нафте и деривата нафте, транспорт и дистрибуцију природног гаса, производњу деривата нафте, као и над другим енергетским објектима који имају опрему под притиском у складу са овлашћењима утврђеним овим законом. Инспектор опреме под притиском врши надзор и над другим објектима који имају опрему под притиском.

Чланом 377. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) прописано је да инспектор опреме под притиском има право и дужност да проверава:

- 1) да ли је прибављена енергетска дозвола у складу са овим законом;
- 2) да ли је прибављено одобрење надлежног органа у складу са прописима којима се уређује изградња објекта;

3) да ли је израђена техничка документација за уградњу и постављање опреме под притиском;  
4) да ли се уградња, односно стављање у употребу опреме под притиском врши у складу са законом, техничким и другим прописима;

5) да ли енергетски субјекти који у обављању енергетске делатности користе опрему под притиском испуњавају прописане услове за обављање тих делатности;

6) да ли се прегледи и испитивања опреме под притиском током века употребе врше у складу са законом, техничким и другим прописима;

7) да ли лица која рукују опремом под притиском и лица која раде на одржавању опреме под притиском испуњавају услове за вршење тих послова прописаних законом, техничким и другим прописима;

У одредбама Закона о ефикасном коришћењу енергије ("Службени гласник РС", број 25/13) прописано је да инспектор опреме под притиском врши надзор над објектима на којима обвезници система имају право власништва или закупа, и том приликом у вршењу инспекцијског надзора се спроводи контрола:

1) да ли обвезник система извршава обавезе из члана 17. став 2. и члана 18. овог закона;

2) проверава квалификације лица који обављају послове енергетских менаџера;

3) проверава тачност и веродостојност извештаја о спровођењу мера ефикасног коришћења енергије које енергетски менаџери достављају Министарству, укључујући и проверу доношења и реализације планова и програма из члана 18. став 1. тач. 3) и 5) овог закона у роковима у којима се ти планови и програми доносе;

4) проверава да ли енергетске прегледе спроводи правно лице које у складу са овим законом има обавезу вршења истих;

5) да ли је енергетски преглед, односно енергетска ревизија извршена у складу са прописаном методологијом, односно на прописан начин;

6) да ли се извештај о спроведеном енергетском прегледу, односно енергетској ревизији архивира и чува на прописан начин;

7) да ли постоји сукоб интереса овлашћеног енергетског саветника и да ли се поштује поверљивост података до којих се долази у вршењу енергетског прегледа;

8) да ли су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности у производњи, преносу и дистрибуцији електричне и топлотне енергије и испоруци природног гаса;

Чланом 32. Закона о цевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуцији гасовитих угљоводоника ("Службени гласник РС", број 104/09) прописано је да, у вршењу инспекцијског надзора, инспектор опреме под притиском има право и дужност:

1) да нареди отклањање неправилности и недостатака у вези са изградњом, коришћењем, одржавањем и мерама заштите цевовода, односно у вези са безбедним и несметаним транспортом, односно дистрибуцијом цевоводима;

2) да обустави транспорт, односно дистрибуцију природног гаса купцу, ако утврди повреду овог закона и прописа донетих на основу овог закона, а утврђене неправилности и недостаци нису отклоњени у року који је одредио или ако утврди да утврђене неправилности и недостаци представљају непосредну опасност за сигурност живота и здравља људи, животну средину и материјална добра;

3) да поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ и да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка;

4) да обустави радове у заштитном појасу цевовода ако се исти не обављају у складу са важећим прописима и одобрењем из члана 20. став 2. овог закона и о томе обавести друге надлежне инспекторе.

У члану 34. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености ("Службени гласник РС", број 36/09) прописано је да се инспекцијски надзор над спровођењем одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона, као и техничких прописа који се примењују на основу члана 41. овог закона, врше надлежна министарства преко инспектора у складу са законом.

У складу са наведеним инспектор опреме под притиском је овлашћен у вршењу надзора да:

- 1) захтева од испоручилаца све потребне информације и увид у исправе о усаглашености и прописану техничку документацију;
- 2) проверава да ли су извршени прописани прегледи који потврђују безбедност производа током века употребе;
- 3) одреди отклањање утврђених неусаглашености у одређеном року;
- 4) захтева да се производи означе прописаним знацима усаглашености, односно да се уклоне недозвољени знаци;
- 5) ограничи или забрани испоруку производа на тржишту и спроведе додатне мере, у складу са законом, које ће осигурати да се ограничење или забрана поштује;
- 6) одреди повлачење или опозивање производа који нису усаглашени са прописаним захтевима;
- 7) обавести надлежно министарство које је донело технички пропис који се односи на одређени производ ради предузимања одговарајућих мера;
- 8) одреди уништавање неусаглашених производа ако представљају озбиљан ризик за безбедност, живот и здравље људи, животиња и биљака, као и заштиту животне средине.

У одредбама Закона о тржишном надзору ("Службени гласник РС", број 92/11) прописано је да су инспектори опреме под притиском органи тржишног надзора, и да у оквиру своје надлежности:

- 1) разматрају и поступају по притужбама и припремају извештаје о питањима у вези са ризицима који проистичу из производа на које се овај закон односи;
- 2) надзиру несреће и оштећења здравља за које се сумња да су изазване тим производима;
- 3) проверавају предузимање корективних радњи;
- 4) прате научна и техничка сазнања у вези са безбедношћу производа.

Органи тржишног надзора врше своја овлашћења у складу са начелом сразмерности.

## **1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана (списак прописа)**

Надлежност инспектора опреме под притиском прописана је следећим законима:

- 1) Закон о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон);
- 2) Закон о цевоводном транспорту гасовитих и течних угљоводоника и дистрибуцији гасовитих угљоводоника ("Службени гласник РС", број 104/09);
- 3) Закон о тржишном надзору ("Службени гласник РС", број 92/11);
- 4) Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености ("Службени гласник РС", број 36/09);
- 5) Закон о ефикасном коришћењу енергије ("Службени гласник РС", број 25/13).

Поред наведених посебних закона инспекцијски надзор се спроводи и на основу општих закона:

- 1) Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18);
- 2) Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/16);
- 3) Закон о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18);
- 4) Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС);
- 5) Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77 - исправка, 14/85, 10/86 - др. закон, 74/87, 57/89 и 3/90 ; „Службени. лист СРЈ“ бр. 27/92, 16/93 - др. закон, 31/93 - др. закон, 41/93 - др. закон, 50/93 - др. закон, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“ бр. 101/05 - др. закон);

Инспекцијски надзор се спроводи и на основу 17 подзаконских аката:

- 1) Уредба о условима за испоруку природног гаса („Службени гласник РС”, бр. 47/06, 3/10 и 48/10);
- 2) Уредба о утврђивању граничних вредности годишње потрошње енергије на основу којих се одређује која привредна друштва су обвезници система енергетског менаџмента, годишњих циљева

уштеде енергије и обрасца пријаве о оствареној потрошњи енергије ("Службени гласник РС", број 18/16);

3) Уредба о минималним захтевима енергетске ефикасности које морају да испуњавају нова и ревитализована постројења ("Службени гласник РС", број 112/17);

4) Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском ("Службени гласник РС", број 85/18);

5) Правилник о условима за несметан и безбедан транспорт природног гаса гасоводима притиска већег од 16 bar („Службени гласник РС”, бр. 37/13 и 87/15);

6) Правилник о условима за несметану и безбедну дистрибуцију природног гаса гасоводима притиска до 16 bar („Службени гласник РС”, број 86/15);

7) Правилник о прегледима опреме под притиском током века употребе („Службени гласник РС”, бр. 87/11, 75/13 и 44/18 – др. закон);

8) Правилник о техничким захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености опреме под притиском („Службени гласник РС”, број 87/11);

9) Правилник о техничким захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености једноставних посуда под притиском („Службени гласник РС”, број 87/11);

10) Правилник о техничким условима за несметан и безбедан транспорт нафтоводима и продуктоводима („Службени гласник РС”, број 37/13);

11) Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС”, бр. 87/15 и 44/18 – др. закон);

12) Правилник о сагласности за складиштење и снабдевање нафтом, дериватима нафте и биогоривима за сопствене потребе („Службени гласник РС”, бр. 12/16, 44/18 – др. закон и 65/18);

13) Правилник о обрасцу годишњег извештаја о остваривању циљева уштеде енергије ("Службени гласник РС", бр. 32/16 и 65/18);

14) Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у привредним друштвима чија је претежна делатност у производном сектору и предузећима као јавним службама („Службени гласник РС”, број 98/16);

15) Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у привредним друштвима чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, органима државне управе, другим органима Републике Србије, органима аутономне покрајине и установама („Службени гласник РС”, број 82/17);

16) Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у органима јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС”, број 31/16);

17) Правилник о садржини елабората о енергетској ефикасности постројења за производњу електричне енергије, постројења за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије, система за пренос и дистрибуцију електричне енергије и постројења за производњу и дистрибуцију топлотне енергије („Службени гласник РС”, број 30/18).

### **1.3. Преглед систематизованих, односно попуњених радних места у Одељењу за инспекцију опреме под притиском**

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству рударства и енергетике укупно је систематизовано 12 радних места у Одељењу за инспекцију опреме под притиском, и то начелник Одељења и 11 инспектора опреме под притиском, при чему је предвиђено да пет инспектора опреме под притиском обављају послове са седиштем у Београду; два инспектора опреме под притиском обављају послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Нишавски управни округ, Пиротски управни округ, Јабланички управни округ, Пчињски управни округ, Топлички управни округ и Зајечарски управни округ, са седиштем у Нишу; два инспектора опреме под притиском обављају послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Златиборски управни округ, Моравички управни округ, Расински управни округ и Рашки управни округ, са седиштем у Ужицу; један инспектор опреме под

притиском обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Подунавски управни округ, Браничевски управни округ и Борски управни округ, са седиштем у Смедереву и један инспектор опреме под притиском обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Колубарски управни округ и Мачвански управни округ, са седиштем у Ваљеву.

Тренутно у Одељењу за инспекцију опреме под притиском су од 12 систематизованих радних места попуњена четири радна места, и то начелник Одељења и два инспектора опреме под притиском са седиштем у Београду и један инспектор опреме под притиском са седиштем у Нишу.

Приказ организационе структуре, систематизованих и попуњених радних места:

<b>ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈУ ОПРЕМЕ ПОД ПРИТИСКОМ</b>				
СИСТЕМАТИЗОВАНО				ПОПУЊЕНО
НАЗИВ РАДНОГ МЕСТА	ЗВАЊЕ	СЕДИШТЕ	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА	БРОЈ ИЗВРШИЛАЦА
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА	ВИШИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	1	1
Републички инспектор опреме под притиском	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	5	2
Републички инспектор опреме под притиском	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	НИШ	2	1
Републички инспектор опреме под притиском	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	УЖИЦЕ	2	
Републички инспектор опреме под притиском	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	СМЕДЕРЕВО	1	
Републички инспектор опреме под притиском	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	ВАЉЕВО	1	
<b>УКУПНО</b>	<b>1 ВИШИ САВЕТНИК 11 САМОСТАЛНИХ САВЕТНИКА</b>		<b>12</b>	<b>4</b>

## **2. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ПЕРИОДУ**

**Општи циљ** плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте и објекте надзора који носе значајан ризик у смислу угрожавања живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине, као и где постоји значајан јавни интерес, у области опреме под притиском.

Такође, општи циљ плана је боље управљање ресурсима инспекције, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координисаних активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у области опреме под притиском.

**Специфични циљ** ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење испуњења наложених мера односно отклањања незаконитости које су наложене у спровођењу инспекцијског надзора, употребу специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, смерница и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије.

**Остали циљеви изражени у мерљивим ефектима**

- Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од најмање 95%;

- Израђени стратешки (вишегодишњи), годишњи и оперативни планови инспекцијског надзора, као и прописани извештаји, у задатим роковима;
- Извршено преиспитивање контролних листа, ажуриране постојеће и израђене недостајуће;
- Надзираном субјекту код којег није планирано вршење инспекцијског надзора инспекција је доставила контролне листе и затражила од њега да сачини и инспекцији достави извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика;
- За све откривене незаконитости код надзираних субјеката, које су кажњиве према закону, правосудном органу поднете су кривичне пријаве, пријаве за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузете су и друге радње и мере на које је законом или другим прописом инспектор овлашћен.

### 3. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

На основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15 и 44/18 – др. закон), у Министарству рударства и енергетике је донет Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском ("Службени гласник РС", број 85/18) који је објављен 08.11.2018. године, а почео да се примењује 16.11.2018. године. У овом правилнику су прописани посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском.

#### Непосредна процена ризика

Чланом 3. став 4. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском ("Службени гласник РС", број 85/18) прописано је да код новооснованих субјеката, односно објеката (субјекти, односно објекти који су основани и почели са обављањем делатности у последњих годину дана), као и код субјеката, односно објеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор процењује се као претпоставка средњи степен ризика.

У складу са чланом 3. став 3. наведеног Правилника приликом инцидента или таквог догађаја код надзираног субјекта, односно надзираног објекта који је за последицу имао озбиљно угрожавање живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине аутоматски се процењује критичан ризик, без процене ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

Такође, у складу са чланом 3. став 2. наведеног Правилника ако је учињено кривично дело од стране надзираног субјекта аутоматски се процењује критичан ризик, без процене ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

#### Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	БОДОВИ у %	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ОПРЕМА ПОД ПРИТИСКОМ	96-100	Незнатан	-
	91-95	Низак	Једном у 10 година
	85-90	Средњи	Посуде под притиском након 5 година
			Опрема која се загрева пламеном након 3 године
			Цевоводи након 5 година
	76-84	Висок	Посуде под притиском након 2 године
Опрема која се загрева пламеном након 1 године			
			Цевоводи након 5 година

	0-75	Критичан	Једном годишње
ГАСОВОДИ ЗА ДИСТРИБУЦИЈУ И ТРАНСПОРТ ПРИРОДНОГ ГАСА	98-100	Незнатан	У зависности од новоизграђених гасовода за транспорт или дистрибуцију природног гаса, односно од проширења гасне инфраструктуре од стране надзираног енергетског субјекта
	95-97	Низак	
	91-94	Средњи	
	86-90	Висок	
	0-85	Критичан	

#### **4. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ**

Инспекцијски надзор у области опреме под притиском је од посебног значаја са аспекта безбедности и здравља људи, јер је у питању надзор над више десетина хиљада комада различите опреме под притиском на територији Републике Србије. У Републици Србији се процењује да постоји око 5.000 субјеката, односно објеката који поседују опрему под притиском и који су потенцијални надзирани субјекти, односно надзирани објекти, а у којима се налази више од 50.000 комада опреме под притиском високог нивоа опасности.

Инспекцијски надзор се спроводи код надзираних субјеката који обављају енергетску делатност и имају статус енергетског субјекта и код других надзираних субјекта који нису енергетски субјекти и имају опрему под притиском.

Инспекцијски надзор се спроводи над опремом под притиском у енергетским објектима и другим објектима.

Енергетске делатности код којих се по правилу користи опрема под притиском су: трговина течним нафтним гасом и компримованим природним гасом на станицама за снабдевање превозних средстава, пуњење посуда за течни нафтни гас и компримовани природни гас, трговина течним нафтним гасом ван станица за снабдевање превозних средстава, складиштење и трговина течним нафтним гасом, производња електричне енергије, комбинована производња електричне и топлотне енергије, дистрибуција и управљање дистрибутивним системом за природни гас, транспорт и управљање транспортним системом за природни гас, као и производња топлотне енергије у случају када се као топлотни извори користе парни или вреловодни котлови.

Инспекцијски надзор се спроводи над опремом под притиском у следећим објектима: станице за снабдевање течног нафтног гаса и компримованог природног гаса превозних средстава, термоелектране, хидроелектране, топлане са парним или вреловодним котловима, хладњаче са амонијачним постројењем, гасоводи за транспорт и дистрибуцију природног гаса природног гаса, у постројења за производњу и прераду деривата нафте (рафинерије и петрохемије), разна фабричка постројења у хемијској и процесној индустрији, складишта течног нафтног гаса, амонијака и хлора, пунионице гасова и слично.

Инспекцијски надзор у области система енергетског менаџмента се спроводи код следећих надзираних субјеката: привредна друштва чија је претежна делатност у производном сектору и привредна друштва чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, ако користе више енергије од количине која је прописана Уредбом о утврђивању граничних вредности годишње потрошње енергије на основу којих се одређује која привредна друштва су обвезници система енергетског менаџмента, годишњих циљева уштеде енергије и обрасца пријаве о оствареној потрошњи енергије ("Службени гласник РС", број 18/16) и органи државне управе и други органи Републике Србије, органи аутономне покрајине, органи јединица локалне самоуправе са више од 20000 становника, као и друге јавне службе које користе објекте у јавној својини

Преглед опреме под притиском која се у зависности од намене и врсте делатности која се обавља налази у надзираним субјектима, односно надзираним објектима код којих ће се вршити инспекцијски надзор:

<b>Опрема под притиском код надзираних субјеката и надзираних објеката код којих ће вршити инспекцијски надзор</b>
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије- термоелектранама
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије - хидроелектранама

Опрема под притиском у објектима за складиштење хлора
Опрема под притиском у објектима за складиштење амонијака
Опрема под притиском у објектима за складиштење течног нафтног гаса
Опрема под притиском у расхладним постројењима са амонијаком (хладњаче)
Опрема под притиском на станицама за снабдевање превозних средстава течним нафтним гасом и компримованим природним гасом
Опрема под притиском у пунионицама за пуњење посуда за течни нафтни гас, компримовани и утечњени природни гас
Посуде под притиском и инсталације за течни нафтни гас у постројењима за одређени технолошки процес или инсталацијама за грејање
Стабилне посуде изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове
Стабилне посуде које нису изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове
Опрема под притиском у објектима за производњу топлотне енергије – котларнице за производњу паре или вреле воде
Опрема под притиском у постројењима за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије
Посуде и инсталације за компримовани ваздух
Гасоводи за транспорт природног гаса
Гасоводи за дистрибуцију природног гаса

Поред наведеног инспекцијски надзор ће се вршити и над органима јединица локалне самоуправе које су обвезници система енергетског менаџмента у складу са Законом о ефикасном коришћењу енергије ("Службени гласник РС", број 25/13).

## 5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор над опремом под притиском у Републици Србији спроводи инспекција опреме под притиском као инспекција на републичком нивоу, односно у области инспекцијског надзора над опремом под притиском не постоји надлежност локалних самоуправа, изузев што су аутономној покрајини поверени послови вршења инспекцијског надзора на територији аутономне покрајине. Тренутно у АП Војводина, два инспектора опреме под притиском обављају поверене послове вршења инспекцијског надзора на територији Аутономне покрајине.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18–др. закон и 95/18), републичка инспекција опреме под притиском врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

## 6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Надзирани субјекти и објекти редовног инспекцијског надзора	Процењени (претпостављени) степен ризика
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије- термоелектранама	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 30 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 15 % Низак степен ризика ~ 0 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије - хидроелектранама	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 15 % Низак степен ризика ~ 5 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у објектима за складиштење хлора	~ 30 % Критичан степен ризика ~ 30 % Висок степен ризика ~ 30 % Средњи степен ризика



	~ 10 % Низак степен ризика ~ 0 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у објектима за складиштење амонијака	~ 25 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 30 % Средњи степен ризика ~ 15 % Низак степен ризика ~ 5 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у објектима за складиштење течног нафтног гаса	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 20 % Висок степен ризика ~ 50 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у расхладним постројењима са амонијаком (хладњаче)	~ 25 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 35 % Средњи степен ризика ~ 15 % Низак степен ризика ~ 0 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском на станицама за снабдевање превозних средстава течним нафтним гасом и компримованим природним гасом	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 10 % Висок степен ризика ~ 60 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у пунионицама за пуњење посуда за течни нафтни гас, компримовани и утечњени природни гас	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 15 % Висок степен ризика ~ 55 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Посуде под притиском и инсталације за течни нафтни гас у постројењима за одређени технолошки процес или инсталацијама за грејање	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 15 % Висок степен ризика ~ 50 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Стабилне посуде изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 20 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 20 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Стабилне посуде које нису изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 20 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 20 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у објектима за производњу топлотне енергије – котларнице за прозводњу паре или вреле воде	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Опрема под притиском у постројењима за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије	~ 10 % Критичан степен ризика ~ 15 % Висок степен ризика ~ 50 % Средњи степен ризика ~ 15 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Посуде и инсталације за компримовани ваздух	~ 5 % Критичан степен ризика ~ 10 % Висок степен ризика ~ 35 % Средњи степен ризика ~ 30 % Низак степен ризика ~ 20 % Незнатан степен ризика
Гасоводи за транспорт природног гаса	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 45 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 5 % Незнатан степен ризика
Гасоводи за дистрибуцију природног гаса	~ 15 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика ~ 40 % Средњи степен ризика ~ 10 % Низак степен ризика ~ 10 % Незнатан степен ризика
Инспекцијски надзор над органима јединица локалне самоуправе које су обвезници система енергетског менаџмента	~ 25 % Критичан степен ризика ~ 25 % Висок степен ризика

~ 25 % Средњи степен ризика  
 ~ 20 % Низак степен ризика  
 ~ 5 % Незнатан степен ризика

## 7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

Оквирни термин план инспекцијског надзора и осталих активности у 2021. години

Надзирани субјекти и објекти редовног инспекцијског надзора	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије-термоелектранама				
Опрема под притиском у објектима за производњу електричне енергије - хидроелектранама				
Опрема под притиском у објектима за складиштење хлора				
Опрема под притиском у објектима за складиштење амонијака				
Опрема под притиском у објектима за складиштење течног нафтног гаса				
Опрема под притиском у расхладним постројењима са амонијаком (хладњаче)				
Опрема под притиском на станицама за снабдевање превозних средстава течним нафтним гасом и компримованим природним гасом				
Опрема под притиском у пунионицама за пуњење посуда за течни нафтни гас, компримовани и утечњени природни гас				
Посуде под притиском и инсталације за течни нафтни гас у постројењима за одређени технолошки процес или инсталацијама за грејање				
Стабилне посуде изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове				
Стабилне посуде које нису изоловане вакуумом са инсталацијом за криогене гасове				
Опрема под притиском у објектима за производњу топлотне енергије – котларнице за прозводњу паре или вреле воде				
Опрема под притиском у постројењима за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије				
Посуде и инсталације за компримовани ваздух				
Гасоводи за транспорт природног гаса				
Гасоводи за дистрибуцију природног гаса				
Инспекцијски надзор над органима јединица локалне самоуправе које су обвезници система енергетског менаџмента				
Ванредни утврђујући инспекцијски надзор над енергетским субјектима којима истиче важење постојећих лиценци				
Ванредни утврђујући инспекцијски надзори над новим енергетским субјекти који почињу да се баве неком од енергетских делатности и енергетским субјектима који проширују своје постојеће лиценце за обављање енергетских делатности, а за које се не може унапред претпоставити				
Ванредни утврђујући инспекцијски надзори над надзирани субјектима који обављају складиштење течног нафтног гаса за сопствене потребе и/или који поседују интерне станице за снабдевање сопствених превозних средстава течним нафтним гасом, а за које се не може унапред претпоставити				
Ванредни инспекцијски надзори који се спроводе на основу пријава и представки правних или физичких лица или других инспекција				
Контролни инспекцијски надзор				
Превентивно деловање инспекције – Саветодавне посете				
Координисани инспекцијски надзор са појединим инспекцијама из Радне групе за безбедност објеката				
Остали послови и активности				

## 8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

У току 2021. године инспектори опреме под притиском вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора.

## 9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката:

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	1460
Викенди	104	416
Годишњи одмори	32	128
Празници	7	28
Укупан број радних дана	222	888
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације, вођење евиденција и израда извештаја о инспекцијском надзору	23	92
<b>Редовни и ванредни и контролни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	<b>174</b>	<b>696</b>
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	<b>96</b>	<b>384</b>
Остале активности	25	100

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора:

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
<b>I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА</b>	
Праћење стања и процена ризика	48
Израда плана инспекцијског надзора	22
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	22
<b>Укупно I:</b>	<b>92</b>
<b>II. РЕДОВНИ И ВАНРЕДНИ И КОНТРОЛНИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И</b>	

<b>ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ</b>	
Превентивно деловање инспекције – Саветодавне посете	22
Сарадња у поступку вршења самосталних и координисаних инспекцијских надзора	8
<b>Контролни инспекцијски надзор</b>	50
<b>Редовни инспекцијски надзор</b>	384
<b>Ванредни инспекцијски надзор</b>	232
<b>Укупно II:</b>	<b>696</b>
<b>III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ</b>	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	12
Сарадња са другим министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	10
Сарадња са др. секторима и одељењима	10
Учествовање у раду радних група за израду прописа из области опреме под притиском и енергетике и учествовање у раду других комисија и радних група	30
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	6
Казнени и управни поступци	12
Интерни састанци	4
Стручно усавршавање	16
<b>Укупно III:</b>	<b>100</b>
<b>Укупно (I + II + III)</b>	<b>888</b>
<b>Укупно радних дана по инспектору (4 инспектора)</b>	<b>222</b>

Дељење укупног времена потребног за редовни инспекцијски надзор са бројем расположивих инспектора:

<b>Степен ризика</b>	<b>Критичан</b>	<b>Висок</b>	<b>Средњи</b>	<b>Низак</b>	<b>Незнатан</b>	<b>Укупно</b>
Број надзираних субјеката (објеката) (А)	40	50	110	10	0	<b>210</b>
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	1	1	1	1	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	40	50	110	10	0	<b>210</b>
Трајање инспекцијског надзора у данима (D)	3	2	1,4	1	0	

укључујући планирање, припрему, путовање, узорковање и извештавање.						
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	0	
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	120	100	154	10	0	<b>384</b>
<b>Број расположивих инспектора (F)</b>						<b>4</b>
<b>Број радних дана за редовни надзор по инспектору E/F</b>						<b>96</b>

## **10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ**

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да инспектори у току године врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Превентивно деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би привредници били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања, односно коришћења опреме под притиском и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима, односно да користе опрему под притиском безбедно.

Превентивно деловање ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете за које је у 2021 години планирано 22 инспектор дана.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;
- издавање аката о примени прописа.

## **11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

Приликом спровођења инспекцијског надзора код надзираног субјекта који обавља енергетску делатност према Закону о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) без прибављене лиценце за обављање те енергетске делатности или коме је лиценца претходно одузета, инспектор према том субјекту спроводи сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту, односно на такав надзирани субјект се примењују одредбе које се односе на нерегистрованог субјекта у складу са чланом 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18–др. закон и 95/18).

У таквом случају, инспектор надзираном субјекту решењем налаже да без одлагања покрене поступак прибављања лиценце за обављање енергетске делатности код Агенције за енергетику Републике Србије и спроводи управне и казнене мере у складу са одредбама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон). Инспекцијски надзор над таквим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора. Решење о мерама за отклањање незаконитости доноси се одмах пошто инспектор открије таквог субјекта, а решењем се субјекту налаже да без одлагања покрене поступак за прибављања лиценце за обављање енергетске делатности код Агенције за енергетику Републике Србије и забрањује употреба енергетског објекта, односно коришћење опреме под притиском, осим у случају члана 26. Закона о енергетици.

Чланом 3. став 1. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области опреме под притиском ("Службени гласник РС", број 85/18) прописано је да ако надзирани субјект, односно надзирани објект имају статус нерегистрованог субјекта, односно објекта, аутоматски се процењује критичан ризик, без процене ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

## **12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОР**

Очекивани обим ванредних инспекцијских надзора:

<b>ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА</b>	<b>Укупно дана</b>
Ванредни утврђујући инспекцијски надзор над енергетским субјектима којима истиче важење постојећих лиценци	122
Ванредни утврђујући инспекцијски надзори над новим енергетским субјекти који почињу да се баве неком од енергетских делатности и енергетским субјектима који проширују своје постојеће лиценце за обављање енергетских делатности, а за које се не може унапред претпоставити	70
Ванредни утврђујући инспекцијски надзори над надзирани субјектима који обављају складиштење течног нафтног гаса за сопствене потребе и/или који поседују интерне станице за снабдевање сопствених превозних средстава течним нафтним гасом, а за које се не може унапред претпоставити	5
Ванредни инспекцијски надзори који се спровode на основу пријава и представки правних или физичких лица или других инспекција	35
<b>УКУПНО:</b>	<b>232</b>

У члану 16. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) су прописане енергетске делатности у смислу овог закона.

Чланом 19. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) је прописано да се лиценца издаје на захтев домаћег правног лица, односно предузетника, а чланом 20. став 1. овог закона је прописано да се лиценца издаје за сваку енергетску делатност посебно.

На основу члана 22. став 1. тач. 3) и 4) и став 6. и члана 377. став. 1 тачка 5) Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) инспектори опреме под притиском су надлежни да израђују извештаје да опрема под притиском на којој се обавља енергетска делатност испуњава услове и захтеве утврђене техничким прописима и извештаје о испуњености услова у погледу стручног кадра за обављање енергетске делатности, а у поступку добијања и проширења лиценце за обављање енергетске делатности.

У питању су ванредни утврђујући инспекцијски надзори који се у потпуности спроводе као и редовни инспекцијски надзори. Приликом спровођења ових утврђујућих инспекцијских надзора користе се контролне листе, врши се процена ризика, издаје се налог о инспекцијском надзору, саставља записник о инспекцијском надзору и издаје извештај да опрема под притиском на којој се обавља енергетска делатност испуњава услове и захтеве утврђене техничким прописима. Дакле, сам поступак спровођења инспекцијског је истоветан као и код редовних инспекцијских надзора, осим што се покрећу на основу захтева странке и што се односе на надзиране субјекте који обављају енергетске делатности.

Енергетске делатности код којих се по правилу користи опрема под притиском су: трговина течним нафтним гасом и компримованим природним гасом на станицама за снабдевање превозних средстава, пуњење посуда за течни нафтни гас и компримовани природни гас, трговина течним нафтним гасом ван станица за снабдевање превозних средстава, складиштење и трговина течним нафтним гасом, производња електричне енергије, комбинована производња електричне и топлотне енергије, дистрибуција и управљање дистрибутивним системом за природни гас, транспорт и управљање транспортним системом за природни гас, као и производња топлотне енергије у случају када се као топлотни извори користе парни или вреловодни котлови.

Такође, на основу члана 28. ст. 2., 3. и 4. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон) инспектори опреме под притиском су надлежни да израђују извештаје о испуњености услова и захтева утврђених техничким прописима у поступку добијања сагласности за складиштење деривата нафте (течног нафтног гаса) за сопствене потребе и/или за снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање превозних средстава течним нафтним гасом.

У конкретном случају, када инспектори опреме под притиском спроводе ванредни утврђујући надзор над опремом под притиском у циљу провере да та опрема под притиском испуњава услове и захтеве утврђене техничким прописима, тада се спроводи контрола испуњености услова и захтева из два техничка прописа и то: Правилника о техничким захтевима за пројектовање, израду и оцењивање усаглашености опреме под притиском („Службени гласник РС”, број 87/11) и Правилника о прегледима опреме под притиском током века употребе („Службени гласник РС”, бр. 87/11, 75/13 и 44/18 – др. закон).

Начелник Одељења за  
инспекцију опреме под притиском  
Урош Ђурђевић