



Република Србија
МИНИСТАРСТВО РУДАРСТВА И
ЕНЕРГЕТИКЕ
Сектор за инспекцијски надзор
Група за енергетску инспекцију
Број: 312-01-1567/2021-09
Датум: 29. новембар 2021. године

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА РЕПУБЛИЧКЕ ЕНЕРГЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2022. ГОДИНУ

Увод

Документ садржи годишњи план инспекцијског надзора Групе за енергетску инспекцију, односно републичких инспектора у спровођењу инспекцијског надзора на подручју Републике Србије за 2022. годину.

План је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018 - др. закон, 95/2018) који прописује да на основу утврђеног стања и процене ризика инспекција припрема план инспекцијског надзора.

1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ

1.1. Послови које обавља енергетска инспекција у оквиру својих надлежности

У Групи за енергетску инспекцију обављају се послови који се односе на: инспекцијски надзор према закону којим се уређује енергетика, закону којим се уређује енергетска ефикасност и рационална употреба енергије, закону којим се уређује коришћење обновљивих извора енергије и другим прописима из области енергетике; послови који се односе на ванредне утврђујуће и потврђујуће инспекцијске надзоре и израду аката по захтевима енергетских субјеката; припрему и извођење заједничких инспекцијских надзора; сарадњу са другим секторима у Министарству и другим службама, органима, организацијама и имаоцима јавних овлашћења; превентивно деловање као и други послови из делокруга надлежности енергетске инспекције.

На основу члана 378. Закона о енергетици („Службени гласник РС“, број 145/14, 95/18 – др. закон и 40/21) енергетски инспектор врши инспекцијски надзор над обављањем енергетских делатности у складу са наведеним законом, над објектима за складиштење и производњу нафте, деривата нафте и биогорива и производњу топлотне енергије који нису опрема под притиском, као и надзор над спровођењем прописа о формирању обавезних и оперативних резерви, квалитетом природног гаса и прописа у области топлотне енергије. Чланом 380.

Закона о енергетици прописано је да у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава: 1) да ли је за обављање енергетске делатности прибављена лиценца, осим за енергетске делатности из члана 16. став 1. тач. 19), 20), 22) и 23) наведеног закона; 2) да ли енергетски субјекти који обављају делатност производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, ове делатности обављају у складу са прописима; 3) да ли се обавезне резерве чувају у складу са прописима; 4) да ли се оперативне резерве чувају у складу са прописима; 5) да ли је прибављена енергетска дозвола за објекте за складиштење нафте, деривата нафте, биогорива, компримованог природног гаса и утечњеног природног гаса укупног резервоарског простора већег од 10 m³, објеката за производњу биогорива капацитета преко 10 t годишње и објеката за производњу топлотне енергије снаге 1 MW и више, а који нису опрема под притиском; 6) квалитет испорученог природног гаса на основу извештаја тела које министарство одређује у складу са законом којим се уређују јавне набавке. Енергетски инспектори врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

На основу чл. 127. и 129. Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, број 40/21) у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава: 1) да ли је Обвезник система именовано енергетског менаџера, да ли је израдио и доставио Министарству годишњи извештај о остваривању циљева уштеде енергије и донео програм и план енергетске ефикасности у складу са овим законом; 2) да ли лице које обавља послове енергетског менаџера има одговарајућу лиценцу; 3) да ли је обвезник система извршио енергетски преглед у прописаном року; 4) да ли је енергетски преглед спровело правно лице које, у складу са овим законом може да спроводи енергетски преглед; 5) да ли се извештај о спроведеном енергетском прегледу архивира и чува на прописан начин; 6) да ли је израђен елаборат о енергетској ефикасности за постројења и системе из члана 55. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности; 7) да ли је израђен извештај о термотехничким испитивањима за постројења из члана 57. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности; 8) да ли је оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, односно транспортног и дистрибутивног система природног гаса, уградио уређаје за мерење електричне енергије или природног гаса у складу са чланом 49. овог закона; 9) да ли је дистрибутер топлотне енергије уградио уређаје за мерење топлотне енергије у складу са чланом 51. овог закона; 10) да ли оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, приоритетно преузима електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији; 11) да ли оператор преносног система издаје гаранцију порекла за електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији. Енергетски инспектори врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

На основу чл. 102. и 103. Закона о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС”, број 40/21) у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава: 1) да ли енергетски субјекти користе подстицајне мере по прописима по којима су стекли право на коришћење подстицајних мера; 2) да ли привремени повлашћени произвођач, повлашћени произвођач и произвођач из обновљивих извора енергије испуњавају обавезе прописане овим законом и прописима донетим на основу овог закона; 3) да ли је привремени повлашћени произвођач променио одобрену снагу електране за коју је стекао статус привременог повлашћеног произвођача у току трајања статуса привременог повлашћеног произвођача; 4) да ли привремени повлашћени произвођач има закључен уговор о тржишној премији; 5) да ли оператор преносног, односно дистрибутивног односно затвореног дистрибутивног система приоритетно преузима електричну енергију произведену из обновљивих извора који су у систему подстицаја,

изузев у случају када је угрожена сигурност рада система у складу са чланом 10. наведеног закона; 6) да ли повлашћени произвођач електричне енергије поседује лиценцу за енергетску делатност производње електричне енергије у складу са законом којим се уређује енергетика, а која обухвата електрану за коју је стекао статус привременог повлашћеног произвођача; 7) да ли је електрана за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача трајно прикључена на преносни, дистрибутивни, односно затворени дистрибутивни систем електричне енергије на одобрену снагу која одговара одобреној снази за коју је електрана стекла статус привременог повлашћеног произвођача; 8) да ли су за електрану за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача обезбеђена сва мерења која су прописана овим законом; 9) да ли је у употребној дозволи за електрану за коју је произвођач стекао статус привременог повлашћеног произвођача, односно извештају техничке комисије за преглед објекта као саставном делу употребне дозволе наведено да је у новоизграђену или реконструисану електрану уграђена неискоришћена опрема; 10) да ли повлашћени произвођач електричне енергије има закључен уговор о тржишној премији, односно закључен уговор о фид-ин тарифи; 11) да ли произвођач из обновљивих извора енергије поседује лиценцу за обављање делатности у складу са законом којим је уређена област енергетике; 12) да ли произвођач из обновљивих извора енергије има обезбеђено посебно мерење, одвојено од мерења у другим технолошким процесима, којим се мери преузета и предата електрична, односно топлотна енергија у систем; 13) да ли оператор преносног система води електронски, централизовани и јавно доступан регистар свих прикључених електрана које користе обновљиве изворе енергије; 14) да ли оператор преносног система јавно објављује списак свих поднетих захтева у поступку прикључења, затраженој одобреној снази електране, податке о статусу захтева, фази поступка прикључења, у којој је фази пуштања у погон електрана, датум пробног рада и датум трајног прикључења; 15) да ли гарантовани снабдевач закључује уговоре о откупу електричне енергије у складу са овим законом и води регистар уговора о откупу електричне енергије и објављује их на својој интернет страници; 16) да ли јединица локалне самоуправе води регистар енергетских субјеката и да ли је донела акт којим прописује подстицајне мере, услове и поступак за стицање права на подстицајне мере за те субјекте; 17) да ли је јединица локалне самоуправе донела акт којим прописује услове под којима независни произвођач мора осигурати да топлотна енергија коју испоручује одговара захтевима за квалитет, поузданост снабдевања и прописаног степена ефикасности производног капацитета; 18) да ли је дистрибутер топлотне енергије у случају када одбија прикључење независног произвођача у акту о одбијању навео разлоге о одбијању прикључења. Енергетски инспектори врши и друге послове утврђене наведеним законом и прописима у вези истог, као и на основу подзаконских аката донетих на основу њега.

Чланом 37. став 2. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 49/21) прописано је да се тржишни надзор врше надлежна министарства преко инспектора у складу са законом којим се уређује тржишни надзор, односно посебним законом и прописом донетим на основу тог закона. Чланом 39. Закона о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености прописано је да надлежни орган спроводи активности надзора и предузима мере преко инспектора (у даљем тексту: надлежни инспектор) који у вршењу надзора, осим мера за које је овлашћен другим прописима, има овлашћење да: 1) захтева од испоручилаца информације и документацију, у писаном или електронском облику, неопходне за доказивање усаглашености производа; 2) обавља одговарајуће провере и, где је то потребно и оправдано, узима узорке производа и даје их на испитивање ради провере усаглашености производа са прописаним техничким захтевима; 3) проверава да ли су извршени прописани прегледи који потврђују безбедност производа током века употребе; 4) одреди испоручиоцу да предузме корективне радње у случају утврђених неусаглашености у одређеном року; 5) захтева да се производи означе прописаним знацима усаглашености, односно да се уклоне недозвољени знаци; 6) ограничи или забрани испоруку производа на тржишту и спроведе додатне мере, у складу са законом,

које ће осигурати да се ограничење или забрана поштује; 7) одреди повлачење или опозивање производа који нису усаглашени са прописаним захтевима; 8) обавести надлежно министарство које је донело технички пропис који се односи на одређени производ ради предузимања одговарајућих мера; 9) одреди уништавање неусаглашених производа ако представљају озбиљан ризик за безбедност, живот и здравље људи, животиња и биљака, као и за заштиту животне средине. Ако надлежни орган не располаже потребним ресурсима за вршење провера или испитивања из става 1. тачка 2) овог члана, спровођење провере и испитивања може пренети одговарајућем телу за оцењивање усаглашености.

Чланом 38. Закона о робним резервама („Службени гласник РС”, број 104/13, 145/14 – др. закон и 95/18 – др. закон) прописано је да надзор над спровођењем одредаба закона и прописа донетих на основу наведеног закона врши министарство надлежно за послове енергетике у делокругу својих надлежности, а чланом 380. Закона о енергетици прописано је да у вршењу инспекцијског надзора енергетски инспектор има право и дужност да проверава да ли се обавезне и оперативне резерве чувају у складу са прописима.

1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана

Енергетски инспектори послове инспекцијског надзора врше на основу надлежности прописаних следећим законима:

- Закон о енергетици („Службени гласник РС”, број 145/14, 95/18 – др. закон и 40/21);
- Закон о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије („Службени гласник РС”, број 40/21) ;
- Закон о коришћењу обновљивих извора енергије („Службени гласник РС”, број 40/21);
- Закон о техничким захтевима за производе и оцењивању усаглашености („Службени гласник РС”, број 49/21);
- Закон о робним резервама („Службени гласник РС“ , број 104/13, 145/14 – др. закон и 95/18 – др. закон);
- Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/2015, 44/2018 - др. закон, 95/2018);
- Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, број 18/16 и 95/18 – аутентично тумачење);
- Закон о државној управи („Службени гласник РС”, број 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон, 47/18);
- Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС, 91/19 - др. закон, 91/19);
- Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77 - исправка, 14/85, 10/86 - др. закон, 74/87, 57/89 и 3/90 ; „Службени. лист СРЈ“ бр. 27/92, 16/93 - др. закон, 31/93 - др. закон, 41/93 - др. закон, 50/93 - др. закон, 24/94, 28/96, 64/01 и „Службени гласник РС“ бр. 101/05 - др. закон);
- Кривични законик (“Службени гласник РС“, бр. 85/05, 88/05 - исправка, 107/05 - исправка, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16, 35/19);

Инспекцијски надзор енергетски инспектори спроводе и на основу прописа у вези наведених закона, подзаконских аката донетих на основу наведених закона, као и са посебном пажњом на основу докумената у вези: Интегрисаног националног енергетског и климатског плана, Стратегије развоја енергетике Републике Србије, Програма остваривања Стратегије и Енергетског биланса Републике Србије.

1.3 Преглед систематизованих односно попуњених радних места у Групи за енергетску инспекцију

Табеларни приказ систематизованих радних места у Групи за енергетску инспекцију у Министарству рударства и енергетике:

ГРУПА ЗА ЕНЕРГЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ				
СИСТЕМАТИЗОВАНО				ПОПУЊЕНО
НАЗИВ РАДНОГ МЕСТА	ЗВАЊЕ	СЕДИШТЕ	БРОЈ ИЗВРШИЛ.	БРОЈ ИЗВРШИЛ.
Руководилац групе за енергетску инспекцију - инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	1	1
Републички енергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	2	0
УКУПНО	3 САМОСТАЛНА САВЕТНИКА		3	1

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству рударства и енергетике укупно је систематизовано 3 радна места у Групи за енергетску инспекцију, и то руководилац Групе за енергетску инспекцију - инспектор и 2 републичка енергетска инспектора.

2. ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ПЕРИОДУ

Општи циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области надзора енергетске инспекције. Такође, циљ плана је боље управљање ресурсима инспекције, бољу интеграцију послова у области инспекцијског надзора и координационих активности. Овај план омогућава праћења активности инспекцијског надзора и остварење циљева уз помоћ ефикасније организације и спровођења инспекцијског надзора у областима надзора. Спровођењем инспекцијског надзора над регистрованим субјектима у областима надзора смањиће се ризик и повећаће се ниво безбедности.

Специфични циљ ефикасног спровођења инспекцијског надзора ће се реализовати кроз континуирано праћење испуњења наложених мера односно отклањања незаконитости које су наложене у спровођењу инспекцијског надзора, употребу специјализованих база података и других извора информација, обуку инспектора, као и коришћење писаних процедура, смерница и упутстава који се утврђују и усклађују са општим циљевима Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије.

Остали циљеви изражени у мерљивим ефектима:

- Реализован годишњи план инспекцијског надзора у обиму од 95%;
- Израђени вишегодишњи, годишњи и оперативни планови инспекцијског надзора, као и прописани извештаји у задатим роковима;
- Унапређене компетенције инспектора у области информационо-комуникационих технологија кроз специјализоване обуке које су инспектори похађали у трајању од најмање 3 дана по инспектору до краја 2022. године;
- Донете писане процедуре за вршење надзора и вођење евиденција којима се обезбеђује већа поузданост података у вођењу евиденција и ефикасност надзора;

- Извршено преиспитивање контролних листа, ажуриране постојеће и израђене недостајуће;
- Надзираном субјекту код којег није планирано вршење инспекцијског надзора инспекција је доставила контролне листе и затражила од њега да сачини и инспекцији достави извештај о самопровери испуњености захтева из контролне листе и самопроцени ризика;
- За све откривене незаконитости код надзираних субјеката, које су кажњиве према закону, правосудном органу поднете су кривичне пријаве, пријаве за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузете су и друге радње и мере на које је законом или другим прописом инспектор овлашћен.

3. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА

ОБЛАСТ / ПОДОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
Производња и/или складиштење нафте, деривата нафте и биогорива.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Област коришћења обновљивих извора енергије, према одредбама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Обавезне и оперативне резерве енергената.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Област енергетског менаџмента према одредбама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Квалитет гаса.	Незнатан	-

	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање.	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	Незнатан	-
	Низак	Најмање једном у 5 година
	Средњи	Најмање једном у 3 године
	Висок	Најмање једном у 2 године
	Критичан	Најмање једном годишње

Ако је процењен незнатан ризик, инспекцијски надзор се не врши.

Приликом инцидента или таквог догађаја код надзираног субјекта, односно надзираног објекта који има за последицу озбиљно угрожавање живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине, процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика.

Ако је надзиран субјект нерегистровани субјект процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика.

Ако је овлашћено лице надзираног субјекта учинилац кривичног дела процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих елемената за процену ризика.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор процењује се средњи степен ризика.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор врши се на основу елемената односно критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и оцене колико је опасност по поштовање начела законитости конкретна и колика је јачина угрожавања или повреде закона и других прописа чију примену надзире енергетска инспекција.

Када на основу посебних елемената (критеријума) није могуће утврдити степен ризика, енергетска инспекција може користити корективни фактор при процени ризика, дефинисан на основу расположивих информација и података, знања и искуства у области над којом врши надзор.

4. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКАТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ

Имајући у виду обим производње, складиштења, активности одн. делатности коју одређени надзирани субјекти обављају на територији Републике Србије, као и природу активности, одн. делатности, планом су предвиђени редовни инспекцијски надзори у следећим областима:

ОБЛАСТ / ПОДОБЛАСТ	Број субјеката/објеката по областима надзора
Област производње и/или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива.	33
Област обавезних и оперативних резерви енергената.	4
Област коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије .	370
Област енергетског менаџмента према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	43
Област квалитета природног гаса.	32
Складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање.	1500
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	1000
УКУПНО:	2982

Енергетски инспектори вршиће надзоре и у другим областима / подобластима у којима је прописана надлежност енергетске инспекције, по службеној дужности, на основу захтева надзираних субјеката, представки грађана, правних лица, имаоца јавних овлашћења и др.

Енергетски инспектори вршиће редован инспекцијски надзор према плану и контролним листама.

Такође, енергетски инспектори ће обављати ванредне утврђујуће и потврђујуће инспекцијске надзоре на захтев енергетских субјеката у циљу израде аката о испуњености услова и захтева утврђених прописима за обављање енергетске делатности. Ванредне утврђујуће инспекцијске надзоре по захтеву надзираних субјеката енергетски инспектори вршиће када је потребно утврдити испуњеност прописаних услова након чијег испуњења надзирани субјекти стичу право за почетак рада или обављања делатности, вршење активности или остваривање одређеног права, у складу са посебним законом, а потврђујуће надзоре вршиће када надзираних субјеката који поднесу захтев да се потврди законитост и безбедност поступања у вршењу одређеног права или извршењу одређене обавезе, односно у пословању.

Остале ванредне инспекцијске надзоре енергетски инспектори вршиће: када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, права и интересе запослених и радно ангажованих лица, привреду, животну средину, биљни или животињски свет, јавне приходе, несметан рад органа и организација, комунални ред или безбедност; када се после доношења годишњег плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или промене околности; ради спречавања обављања делатности и вршења активности

нерегистрованих субјеката; по захтеву јавног тужиоца или суда; када се поступа по представци правног или физичког лица; када другостепени орган преко инспекције допуњава поступак или понавља цео поступак или његов део, а нису испуњени услови за допунски инспекцијски надзор.

У случајевима када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани спроводиће се мешовити инспекцијски надзори.

У циљу утврђења да ли су извршене мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора вршиће се контролни инспекцијски надзори.

Ради утврђивања чињеница које су од значаја за инспекцијски надзор, а које нису биле утврђене у редовном, ванредном, мешовитом или контролном инспекцијском надзору, енергетски инспектори вршиће допунске инспекцијске надзоре, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом на територији Републике Србије.

Аутономној покрајини поверава се вршење инспекцијског надзора на територији аутономне покрајине.

Непосредно ће се вршити поверени посао уколико исти не изврши Покрајински секретаријат, односно отклањање утврђених неправилности у извршењу поверених послова, у циљу повећања ефикасности надзора у областима надзора. Такође, републичка инспекција ће вршити надзор над повереним пословима.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору, координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини врши републичка инспекција, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета.

БРОЈ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА СТЕПЕН РИЗИКА					
Степен ризика	незнатан	низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	1-2	3-5	6-9	10-16	20-25
Учесталост инспекција	-	једном у пет година	једном у три године	једном у две године	једном годишње

Број надзора у односу на област инспекцијског надзора и процену ризика:

Врста	Активности	Период обављања	Учесталост
Област производње и / или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива.	Контрола обављања енергетских делатности у складу са прописима, поседовања лиценци, енергетских дозвола и др. према прописима из области енергетике и обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област обавезних и оперативних резерви енергената.	Контрола да ли се обавезне и оперативне резерве формирају и чувају у складу са прописима.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије.	Контрола у складу са одредбама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област енергетског менаџмента према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Контрола у складу са одредбама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Област квалитета природног гаса.	Контрола квалитета природног гаса.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године
Складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање.	Контрола да ли се наведено складиштење и/или снабдевање за сопствене потребе обавља у складу са прописима и уз прибављено решење о сагласности.	Током целе године	једном у три године
Друге области / подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	Контрола према одредбама прописа у области енергетике, енергетске ефикасности и обновљивих извора енергије.	Током целе године	У зависности од степена ризика, једном у три године

7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Редован инспекцијски надзор вршиће се радним данима за време радног времена надзираних субјеката. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица планира се већи број ванредних инспекцијских надзора.

Планирани период вршења инспекцијског надзора по кварталима:

АКТИВНОСТИ	I КВАРТАЛ			II КВАРТАЛ			III КВАРТАЛ			IV КВАРТАЛ		
	Ј А Н У А Р	Ф Е Б Р У А Р	М А Р Т	А П Р Р И Л	М А Ј	Ј У Н	Ј У Л	А В Г У С Т	С Е П Т Е М Б А Р	О К Т О Б А Р	Н О В Е М Б А Р	Д Е Ц Е М Б А Р
Инспекцијски надзори код нерегистрованих субјеката	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Службене саветодавне посете и превентивни инспекцијски надзори	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ванредни инспекцијски надзори	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзори у области производње и/или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзори у области обавезних и оперативних резерви енергената	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзори у области коришћења обновљивих извора енергије, према Закону о коришћењу обновљивих извора енергије	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзори у области енергетског менаџмента према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије	X	X	X	X						X	X	X
Инспекцијски надзори у области квалитета природног гаса	X	X	X	X						X	X	X
Инспекцијски надзор у области складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Инспекцијски надзори у другим областима/подобластима у којима је прописана надлежност енергетске инспекције (надзори у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом и др.).	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Службене саветодавне посете и превентивни инспекцијски надзори обављаће се и у другим областима надзора енергетске инспекције, а према конкретној ситуацији и захтевима субјеката.

Координација рада са другим инспекцијама остварује се кроз појединачну сарадњу инспекцијских служби, а огледа се у заједничким инспекцијским надзорима, размени информација и података, међусобној помоћи и уједначавању инспекцијске праксе.

План координисаног / заједничког инспекцијског надзора у области надзора инспекција:

РБ	ОБЈЕКАТ/СУБЈЕКАТ КООРДИНИСАНОГ/ ЗАЈЕДНИЧКОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈЕ ВРШЕ КООРДИНИСАНИ / ЗАЈЕДНИЧКИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР У ОБЛАСТИМА НАДЗОРА	ПЕРИОД КООРДИНИСАНОГ / ЗАЈЕДНИЧКОГ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
1.	Енергетски субјект, односно друго правно лице које обавља складиштења нафте, деривата нафте и биогорива за сопствене потребе укупног капацитета преко пет тона и снабдевање сопствених превозних средстава на сопственим станицама за снабдевање.	Републичка енергетска инспекција; Управа за превентивну заштиту; Инспекција за заштиту животне средине.	фебруар - децембар

8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

У току 2022. године инспектори за енергетску инспекцију вршиће теренски и канцеларијски инспекцијски надзор.

Теренски инспекцијски надзор ће се вршити изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор ће се вршити у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета и на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора. Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектори проведу ван редовног инспекцијског надзора (укључујући и ванредан инспекцијски надзор, састанке, боловања и друге разлоге одсуствовања, учешћа у радним групама, итд.):

	Инспектор	Укупно дана
Укупан број дана у години	365	365
Викенди	105	105
Годишњи одмори	33	33
Празници	9	9
Укупан број радних дана	218	218
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	23	23
Редован и ванредан инспекцијски надзор и превентивно деловање	170	170
Од тога редован инспекцијски надзор	100	100
Остале активности	25	25

Израчунавање ефективног броја дана које сваки инспектор има на годишњем нивоу за потребе инспекцијског надзора (број дана у години):

Послови и активности	Предвиђен утрошак времена (у данима)
I. ПРАЋЕЊЕ СТАЊА, ПРОЦЕНА РИЗИКА, ПЛАНИРАЊЕ, УСКЛАЂИВАЊЕ И КООРДИНАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	
Праћење стања и процена ризика	10
Израда плана инспекцијског надзора	5
Усклађивање и координација инспекцијског надзора	8
Укупно I:	23
II. РЕДОВАН И ВАНРЕДАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ПРЕВЕНТИВНО ДЕЛОВАЊЕ	
Превентивно деловање инспекције	12
Сарадња у поступку вршења самосталних и заједничких инспекцијских надзора	5
Поступање по представкама физичких и правних лица	25
Редован инспекцијски надзор	100
Ванредан инспекцијски надзор	28
Укупно II:	170
III. ОСТАЛИ ПОСЛОВИ И АКТИВНОСТИ	
Извештавање о спроведеним инспекцијским надзорима - Припремање годишњих, кварталних и других извештаја	4
Сарадња са др. секторима и одељењима	3
Сарадња са министарствима, МУП-ом, јавним тужилаштвом, др. органима и институцијама, удружењима и стручним телима	3
Израда мишљења на одлуке и друге опште акте	3
Казнени поступци	2
Управни спорови	2
Интерни састанци	2
Стручно усавршавање	3
Учествовање у раду радних и преговарачких група и комисија	3
Укупно III:	25
Укупно (I+II+III):	218
Укупно радних дана по инспектору (1 инспектор):	218

Степен ризика	Критичан	Висок	Средњи	Низак	Незнатан	Укупно
Број надзираних субјеката (А)	0	0	198	0	0	198
Предвиђена учесталост инспекцијског надзора (В)	1	0,5	0,33	0,2	0	
Број инспекција на годишњем нивоу $C=A \times B$	0	0	66	0	0	66
Трајање инспекцијског надзора у данима (D) укључујући планирање,	2	2	1,5	1	0	

припрему, путовање, узорковање и извештавање.						
Број инспектора у инспекцијском надзору (I)	1	1	1	1	0	1
Укупан број инспектор - дана (E=CxDxI)	0	0	100	0	0	100
Број расположивих инспектора (F)						1
Број радних дана за редован инспекцијски надзор по инспектору (E/F)						100

Правилником о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције прописано је да се редован инспекцијски надзор код субјеката код којих је процењен средњи степен ризика, врши најмање једном у три године ($B=0,33$). Међутим, пошто не постоји раније искуство у раду републичке енергетске инспекције дат је за све надзиране субјекте средњи степен ризика.

10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да се у току године врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивним деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Превентивно деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би привредници били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима.

Тежиште превентивног деловања ће бити реализовано кроз службене саветодавне посете за које је у 2022. години планирано 12 инспектор дана.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;
- издавање аката о примени прописа.

11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима инспекција врши према добијеним представкама и на основу координације са другим инспекцијама, као и кроз превентивно деловање вршењем надзора, на основу процене ризика, на локацијама које могу бити предмет вршења активности и обављања делатности нерегистрованих субјеката. Ако код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива према закону или другом пропису, инспектор ће без изузетка надлежном правосудном органу поднети кривичну пријаву, пријаву за привредни преступ или захтев за покретање прекршајног поступка, односно предузети и друге радње и мере на које је законом или другим прописом овлашћен. Када инспектор нађе да је надзирани субјекат повредио закон или други пропис чију примену надзире друга инспекција, о стању које је затекао саставиће записник, којег ће без одлагања проследити инспекцији у чијем делокругу је делатност коју обавља или активност коју врши надзирани субјекат, као и другом надлежном органу и Координационој комисији, ради предузимања радњи и мера из делокруга те инспекције, односно вршења заједничког инспекцијског надзора или сарадње у обављању послова. У циљу спречавања обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, односно субјеката који врше делатност без одобрења биће појачана сарадња и координација са другим инспекцијама у оквиру Координационе комисије за инспекцијски надзор.

12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Годишњим планом за 2022. годину предвиђено је да се укупно 28 дана врше ванредни инспекцијски надзори који су иницирани представкама. Ово је процена на основу тенденције пораста броја представки које су раније долазиле Сектору за нафту и гас, с обзиром да енергетска инспекција није била формирана, али усклађена са капацитетом инспекције која може да одговори само на део поднетих представки. Ванредни инспекцијски надзори ће се вршити по представкама, по захтеву других државних органа у циљу заједничког. Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора.

Руководилац Групе за енергетску инспекцију

мр Славица Петровић, дипл.маш.инж.