



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО  
РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ  
Сектор за инспекцијски надзор  
Одељење за електроенергетску инспекцију  
Број: 312-01-01498/2021-09  
Датум: 18.11.2021. године  
Београд

## **СТРАТЕШКИ - ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА ПЕРИОД ОД 2022. ДО 2026. ГОДИНЕ**

### **Увод**

Документ садржи стратешки - вишегодишњи план инспекцијског надзора Одељења за електроенергетску инспекцију који се односи на спровођење инспекцијског надзора у области електроенергетике за период од 2022. до 2026. године. Стратешки план се доноси за дужи, петогодишњи период и у овом плану се утврђују дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, те на основу њих развојне, организационе, кадровске, материјалне и друге смернице. Стратешки план се спроводи кроз годишње планове, који се спроводе кроз оперативне планове инспекцијског надзора.

План је донет на основу члана 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) који прописује да је инспекција дужна да сачини стратешки вишегодишњи план.

### **1. ИНФОРМАЦИЈЕ О ИНСПЕКЦИЈИ**

#### **1.1. Послови које обавља инспекција у оквиру својих изворних надлежности**

У Одељењу за електроенергетску инспекцију обављају се послови који се односе на: инспекцијски надзор према закону којим се уређује енергетика, закону којим се уређује енергетска ефикасност и рационална употреба енергије, закона о коришћењу обновљивих извора енергије и другим законима и прописима из области електроенергетике; припрему и извођење заједничких акција са инспекцијским органима других органа; сарадњу са другим секторима у Министарству и другим службама и стручним организацијама у вези са контролом реализације превентивног одржавања електроенергетских објеката и обезбеђивања безбедне и континуиране испоруке електричне енергије, као и други послови из делокруга Одељења.

#### **Закон о енергетици**

Инспекцијски надзор над применом одредаба овог закона и прописа донетих за његово спровођење врши Министарство, преко електроенергетских инспектора, у оквиру делокруга утврђеног овим законом.

Аутономној покрајини поверено је вршење инспекцијског надзора на територији аутономне покрајине.

На садржину, врсту, облик, поступак и спровођење инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору и друга питања од значаја за инспекцијски надзор

која нису уређена овим законом, примењују се одредбе закона и других прописа којим се уређује инспекцијски надзор.

Одељење за електроенергетску инспекцију се као ужа унутрашња јединица налази у Сектору за инспекцијски надзор Министарства рударства и енергетике.

На основу члана 372. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14 и 95/18-др. закон и 40/21) електроенергетски инспектор врши инспекцијски надзор над енергетским објектима за: за производњу, пренос и дистрибуцију електричне енергије и у другим објектима напона преко 1 kV, у складу са овлашћењима утврђеним овим законом.

Чланом 374. Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон и 40/21) прописано је да електроенергетски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли енергетски објекти, уређаји и инсталације који се користе у обављању енергетске делатности производње, преноса и дистрибуције електричне енергије испуњавају прописане услове за обављање тих делатности;

2) да ли енергетски субјекти који обављају делатности производње, преноса и дистрибуције електричне енергије имају лиценцу за обављање тих делатности;

3) да ли лица која рукују електроенергетским објектима, уређајима и инсталацијама и лица која раде на одржавању електроенергетских објеката испуњавају прописане услове за вршење тих послова;

4) да ли је прибављено одобрење надлежног органа у складу са прописом којим се уређује изградња објекта;

5) да ли је израђена техничка документација за постављање уређаја и инсталација;

6) испуњеност услова за прикључење на преносни, односно дистрибутивни систем на захтев купца, односно произвођача;

7) да ли се у току коришћења електроенергетски објекти, уређаји и инсталације одржавају у складу са законом, техничким и другим прописима и да ли се врши контрола електроенергетских објеката уређаја и инсталација у складу са техничким и другим прописима;

8) да ли енергетски субјект спроводи мере заштите електроенергетских објеката, уређаја и инсталација у складу са овим законом;

9) квалитет напона, као и број и трајање прекида испоруке електричне енергије.

Квалитет напона из тачке 9) овога члана електроенергетски инспектор проверава на основу података којима располаже енергетски субјект, а у случају да се не може са сигурношћу утврдити тачност података, квалитет се проверава на основу налаза независног тела, које Министарство одређује у складу са посебним законом.

Електроенергетски инспектор врши и друге послове утврђене законом или прописом донетим на основу закона.

У члану 129. Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије ("Службени гласник РС", број 40/21) прописано је да електроенергетски инспектор има право и дужност да проверава:

1) да ли је Обвезник система именовано енергетског менаџера, да ли је израдио и доставио Министарству годишњи извештај о остваривању циљева уштеде енергије и донео програм и план енергетске ефикасности у складу са овим законом;

2) да ли лице које обавља послове енергетског менаџера има одговарајућу лиценцу;

3) да ли је Обвезник система извршио енергетски преглед у прописаном року;

4) да ли је енергетски преглед спровело правно лице које, у складу са овим законом може да спроводи енергетски преглед;

5) да ли се извештај о спроведеном енергетском прегледу архивира и чува на прописан начин;

6) да ли је израђен елаборат о енергетској ефикасности за постројења и системе из члана 55. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности;

7) да ли је израђен извештај о термотехничким испитивањима за постројења из члана 57. овог закона којим се доказује да су испуњени минимални захтеви енергетске ефикасности;

8) да ли је оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, односно транспортног и дистрибутивног система природног гаса, уградио уређаје за мерење електричне енергије или природног гаса у складу са чланом 49. овог закона;

9) да ли оператор преносног, дистрибутивног и затвореног дистрибутивног система електричне енергије, приоритетно преузима електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији;

10) да ли оператор преносног система издаје гаранцију порекла за електричну енергију произведену у високоефикасној когенерацији.

## **1.2. Списак докумената јавних политика и докумената развојног планирања у складу са којим се предузимају активности из плана (списак прописа)**

Надлежност електроенергетске инспекције је прописана следећим законима:

1. Закон о енергетици („Службени гласник РС”, број 145/14 и 95/2018 – др.закон и 40/2021);
2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18);
3. Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије ("Службени гласник РС", број 40/21).
4. Закон о коришћењу обновљивих извора енергије ("Службени гласник РС", број 40/21).

Поред наведених посебних закона инспекцијски надзор се спроводи и на основу општих закона:

5. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/16).
6. Закон о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18);
7. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС);
8. Закон о привредним преступима („Службени лист СФРЈ“ бр. 4/77, 36/77 - исправка, 14/85, 10/86 - др. закон, 74/87, 57/89 и 3/90 ; „Службени. лист СРЈ“ бр. 27/92, 16/93 - др. закон, 31/93 - др. закон, 41/93 - др. закон, 50/93 - др. закон, 24/94, 28/96 и 64/01 и „Службени гласник РС“ бр. 101/05 - др. закон);

Инспекцијски надзор се спроводи и на основу следећих подзаконских аката:

1. Уредба о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом („Сл.гласник РС“, бр. 63/2013)
2. Уредба о утврђивању граничних вредности годишње потрошње енергије на основу којих се одређује која привредна друштва су обвезници система енергетског менаџмента, годишњих циљева уштеде енергије и обрасца пријаве о оствареној потрошњи енергије ("Службени гласник РС", број 18/16);
3. Уредба о минималним захтевима енергетске ефикасности које морају да испуњавају нова и ревитализована постројења ("Службени гласник РС", број 112/17);
4. Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС”, број 87/15, 44/2018- други закон и 83/2021);
5. Правилник о условима, програму и начину полагања стручног испита за обављање послова у објектима за производњу, пренос и дистрибуцију електричне енергије („Службени гласник РС”, број 24/15 и 35/2019)
6. Правилник о техничким нормативима за уземљења електроенергетских постројења називног напона изнад 1000 V ("Службени лист СРЈ", бр. 61/1995);
7. Правилник о техничким нормативима за електроенергетска постројења називног напона изнад 1000 V;"Службени лист СФРЈ", бр. 4/1974 и 13/1978,"Службени лист СРЈ", бр. 61/1995;
8. Правилник о техничким мерама за погон и одржавање електроенергетских постројења (Службени лист СФРЈ број 19/68);
9. Правилник о техничким нормативима за заштиту објеката од атмосферског пражњења; "Службени лист СРЈ" бр. 11/1996;

10. Правилник о техничким нормативима за погон и одржавање електроенергетских постројења и водова; "Службени лист СРЈ" бр. 41/1993;
11. Правилник о техничким нормативима за заштиту електроенергетских постројења од пренапона "Службени лист СФРЈ" бр. 7/71;
12. Правилник о техничким нормативима за изградњу надземних електроенергетских водова називног напна од 1 kV до 400 kV; "Службени лист СФРЈ" бр. 65/1988 и "Службени лист СРЈ" бр. 18/1992;
13. Правила о раду преносног система ("Службени гласник РС", бр.114/2017)
14. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области електроенергетике "Службени гласник РС", број 106 од 31. децембра 2018.
15. Правилник о лиценци за обављање енергетске делатности и сертификацији („Службени гласник РС”, бр. 87/15 и 44/18 – др. закон);
16. Правилник о обрасцу годишњег извештаја о остваривању циљева уштеде енергије ("Службени гласник РС", бр. 32/16 и 65/18);
17. Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у привредним друштвима чија је претежна делатност у производном сектору и предузећима као јавним службама („Службени гласник РС”, број 98/16);
18. Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у привредним друштвима чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, органима државне управе, другим органима Републике Србије, органима аутономне покрајине и установама („Службени гласник РС”, број 82/17);
19. Правилник о условима за именовање енергетских менаџера у органима јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС”, број 31/16);
20. Правилник о садржини елабората о енергетској ефикасности постројења за производњу електричне енергије, постројења за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије, система за пренос и дистрибуцију електричне енергије и постројења за производњу и дистрибуцију топлотне енергије („Службени гласник РС”, број 30/18).

### **1.3. Приказ организационе структуре инспекције и преглед систематизованих односно попуњених радних места**

<b>ОДЕЉЕЊЕ ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ</b>				
<b>СИСТЕМАТИЗОВАНО</b>				<b>ПОПУЊЕНО</b>
НАЗИВ РАДНОГ МЕСТА	ЗВАЊЕ	СЕДИШТЕ	БРОЈ ИЗВРШИЛ.	БРОЈ ИЗВРШИЛ.
НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА	ВИШИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	1	1
Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	БЕОГРАД	4	2
Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	СМЕДЕРЕВО	1	
Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	ВАЉЕВО	1	
Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	КРАЉЕВО	1	
Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	НИШ	1	

Републички електроенергетски инспектор	САМОСТАЛНИ САВЕТНИК	КОСОВСКА МИТРОВИЦА	1	1
УКУПНО	1 ВИШИ САВЕТНИК 9 САМОСТАЛНИХ САВЕТНИКА		10	4

Према Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству рударства и енергетике укупно је систематизовано 10 радних места у Одељењу за електроенергетску инспекцију, и то начелник Одељења и 9 електроенергетских инспектора, при чему је предвиђено да:

- пет електроенергетских инспектора, обављају послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за подручје Града Београда, Мачвански, Колубарски, Златиборски, Моравички, Нишавски, Пиротски, Зајечарски, Борски, Браничевски и Поморавски управни округ, са седиштем у Београду;
- један електроенергетски инспектор, обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Косовско-Митровачки, Шумадијски, Расински, Топлички, Јабланички и Пчињски управни округ са седиштем у Косовској Митровици;
- један електроенергетски инспектор обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за, Златиборски, Моравички и Рашки управни округ, са седиштем у Краљеву
- један електроенергетски инспектор обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Нишавски, Пиротски, Борски и Зајечарски управни округ, са седиштем у Нишу.
- један електроенергетски инспектор обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Подунавски, Браничевски, Поморавски и Борски управни округ, са седиштем у Смедереву.
- један електроенергетски инспектор обавља послове у подручној јединици широј од подручја управног округа за Мачвански, Колубарски и Златиборски управни округ, са седиштем у Ваљеву.

## 2. СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ КОЈЕ ИНСПЕКЦИЈА ТЕЖИ ДА ОСТВАРИ У ПЛАНИРАНОМ ВИШЕГОДИШЊЕМ ПЕРИОДУ

**Општи циљ** плана је да се утврде дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, те на основу њих развојне, организационе, кадровске, материјалне и друге смернице. Такође, циљ плана је да омогући усмеравање на оне активности и субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес у области производње електричне енергије, преноса и дистрибуције електричне енергије. Значајан ризик за јавни интерес у области снабдевања индустрије као и потрошача, представљају прекиди у испоруци електричне енергије. Циљ овог плана је боље управљање ресурсима инспекције и боља интеграција послова у области инспекцијског надзора ради проверавања испуњености свих услова за поуздану, сигурну и квалитетну испоруку електричне енергије и сигурно снабдевање купаца и заштита купаца електричне енергије.

### Специфични стратешки циљеви:

- **Унапређење остваривања законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката и спречавање или отклоњене штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.**

Утврђивање циља је извршено имајући у виду одредбе Закона о инспекцијском надзору и саму суштину и циљ инспекцијског надзора чије дефинисање је нарочито битно због правилног

тумачења и примене правних норми, будући да циљно тумачење игра кључну улогу у томе и да је суштина примене правне норме у томе да се оствари њен циљ, сврха, смисао, поента. А циљ је да се постигне законито и безбедно пословање и поступање надзираних субјеката и спрече (ако нису настале) или отклоне (ако су настале) штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, биљни и животињски свет, имовина, права и интереси запослених и других радно ангажованих лица, привреда и поштена тржишна утакмица, јавни приходи, несметан рад органа и организација, комунални ред и др).

Циљ ће се реализовати кроз оптималну расподелу и употребу инспекцијских ресурса, континуирано праћење и анализу стања у области надзора и процену ризика, превентивно деловање, приоритизацију инспекцијског надзора и избор субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, као и одређивањем динамике и учесталости редовних инспекцијских надзора и спровођења ванредних када се, после доношења плана инспекцијског надзора процени да је ризик висок или критичан или се промене околности, а пре свега кроз свеобухватно деловање инспекције у областима надзора и доследним предузимањем, без изузетка, радњи и мера на које је законом или другим прописом инспектор овлашћен. За реализацију овог циља, Годишњим плановима инспекцијског надзора мора бити остварена сврха: фокус на оне активности/субјекте надзора који носе значајан ризик и где постоји значајан јавни интерес; ефикасније управљање ресурсима инспекција; боља интеграција послова у области инспекцијског надзора и координационих активности; омогућавање праћења активности инспекцијског надзора.

Праћење остваривања циља вршиће се кроз месечне извештаје о раду инспекције, анализом показатеља: броја утврђених незаконитости и угрожавања безбедности, инспекцијских управних мера, пријава за кажњива дела, примљених представки, нерегистрованих субјеката и других субјеката према којима се примењују мере као према нерегистрованим, извршених наложених мера, као и примљених извештаја о самопровери и самопроцени привредних субјеката и др.

#### **- Унапређење капацитета за инспекцијски надзор у области надзора инспекције и побољшање привредног амбијента**

Сива економија угрожава саму суштину односа поверења и лојалности између државе и њених становника: грађана и привреде. Сам појам сиве економије подразумева нелојалност не само законским одредбама и добрим пословним обичајима који штите поштenu тржишну утакмицу, већ нелојалност базичном друштвеном уговору и начелу да прописи важе за све и да се на све једнако примењују. Утврђена су законска овлашћења инспектора за вршење надзора над нерегистрованим субјектима и утврђивања су посебне мере за сузбијање постојања нерегистрованих привредних субјеката. Овим се привредни амбијент побољшава, а привредни субјекти који послују у складу са правилима и прописима нису угрожени нелојалном конкуренцијом.

Циљ ће се реализовати кроз ојачање организационих, кадровских, техничких и других капацитета инспекције ради ефикасне примене овлашћења спрем нерегистрованих привредних субјеката али и привредних субјеката који су уписани у основни регистар, који обављају делатности или врше активности, а нису уписани у одговарајући посебни регистар или евиденцију коју води надлежни орган или то чини без сагласности надлежног органа.

Праћење остваривања циља вршиће се квартално кроз анализе реализације планова запошљавања, опремања, занављања опреме, обуке и стручног усавршавања. У делу овог плана - Подаци о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора, планиран је број инспектора по годинама за прорачунатим капацитетима на годишњем нивоу. Динамику запошљавања пратиће и динамика опремања техничким материјалним средствима.

**- Унапређење надзора над радом од стране републичке инспекције и сарадња републичке инспекције и инспекције аутономне покрајине у погледу вршења поверених послова инспекцијског надзора.**

Како би се унапредиле компетенције и професионални приступ инспекције која врши поверене послове инспекцијског надзора, планирано је да се оснажи надзор над радом од стране републичке инспекције и сарадње републичке инспекције и инспекције аутономне покрајине у погледу вршења поверених послова инспекцијског надзора у аутономној покрајини.

У вршењу надзора над радом и остваривању сарадње, републичка инспекција ће, поступајући као надзорни орган, у већем обиму пружати стручну помоћ инспекцији аутономне покрајине, спроводити заједничке обуке и друге облике едукације, али и покретати поступке за утврђивање одговорности руководиоца инспекције која врши поверене послове због неправилног и незаконитог рада, па и иницирала поступке разрешења, укључујући угрожавање и нарушавање самосталности у раду и интегритета инспектора, непосредно извршавати поверене послове ако оцени да се друкчије не може извршити закон или други општи акт, те предложити министру да предузме мере на које је овлашћен. Сагласно члану 51. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 30/2018 - др. закон и 47/2018), органи државне управе задржавају и после поверавања послова државне управе одговорност за њихово извршавање. Чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15 и 44/18 – др. закон) прописано је да координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа, врши републичка инспекција. Републичка инспекција, практично, у односу на инспекцију која врши поверене послове и којима је она надзорни орган, сходно врши послове и задатке координационог тела (Координационе комисије).

Циљ ће се остварити кроз вршење надзора над радом, тражењем податке о раду, годишњом анализом стања извршавања послова, упозоравањем на уочене неправилности и одређивањем мера и рокова за њихово отклањање, издавањем инструкције, налагањем предузимања потребних послова али пре свега усмеравањем рада инспекције аутономне покрајине у вршењу поверених послова и путем давања мишљења на њихове предлоге годишњих планова инспекцијског надзора. Координациони састанци ће се одржавати најмање два пута годишње.

Праћење остваривања циља ће се вршити кроз годишњи извештај о раду инспекције у којем ће се посебно наводити информације и подаци са објашњењима о стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора.

**- Уједначено поступање у складу са инспекцијском праксом**

Самосталност инспектора није нарушена када руководиоца, унутрашња контрола, други орган, странка или треће лице од инспектора тражи или препоручује да поступа законито, правилно, савесно и уједначено, сагласно начелу предвидивости из члана 5. Закона о општем управном поступку, према постојећој правној пракси, односно у складу са актом о примени прописа из члана 31. Закона о инспекцијском надзору, водећи рачуна и о ранијим одлукама донетим у истим или сличним инспекцијским, односно управним стварима. Такође, чланом 11. став 7. Кодекса понашања и етике инспектора утврђено је да самосталност инспектора није нарушена када руководиоца, унутрашња контрола инспекције, други орган, странка или треће лице од инспектора тражи или препоручује да поступа законито, правилно, савесно и уједначено, сагласно начелу предвидивости, према постојећој правној пракси, односно у складу са актом о примени прописа, водећи рачуна и о ранијим одлукама донетим у истим или сличним инспекцијским, односно управним стварима. Кодексом етике и понашања инспектора у члану 14. утврђена је заштита оправданих (легитимних) очекивања, тако да инспектор поступа у складу са прописима и сагласно одлукама које је инспекција донела у истим или сличним

инспекцијским, односно управним стварима, осим ако постоји оправдани разлог да од тога одступи, а што се посебно образлаже. Савесна страна која се поузда у инспекцијску праксу и њену уједначеност не треба да буде осујећена у својим оправданим (легитимним) очекивањима. Надзирани субјекти имају једнака права и обавезе у инспекцијском надзору, а обавеза инспекције је да, у законском смислу, једнако поступа у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима. Уједначавање и објављивање инспекцијске праксе чине мере и активности које се предузимају у сврху уједначавања, усклађивања, стандардизације и једнообразности поступања инспекције у истим или сличним ситуацијама према свим надзираним субјектима. Акт о примени прописа представља облик стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту (запослена и друга радно ангажована лица) или у вези са надзираним субјектом (заинтересовано лице, пословни партнер, ималац суседне непокретности итд), коју пружа инспекција у оквиру превентивног деловања.

Циљ ће се остварити преваходно кроз заузимање начелних ставова и начелних правних мишљења и доношење и утврђивање методологија, стручних упутстава, смерница и препорука - на нивоу инспекције, односно органа управе, и информисање инспектора и јавности о њима.

Праћење остваривања циља врши руководилац инспекције који се стара о објављивању начелних правних мишљења и донетих и утврђених методологија, стручних упутстава, смерница и препорука - на нивоу инспекције. Праћење остваривања циља ће се вршити и кроз годишњи извештај о раду инспекције у којем ће се посебно наводити, између осталог, информације и подаци о уједначавању поступања у складу са инспекцијском праксом у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора.

**- Унапређење знања и вештина за функционалне компетенције инспектора посебно у области рада инспекцијских послова кроз специјализоване обуке које ће инспектори похађати у трајању од 3 до 5 дана годишње по инспектору.**

Закон о инспекцијском надзору прописује да инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора имају право и обавезу да похађају обуке и друге облике стручног усавршавања за обављање инспекцијског надзора, те да су инспекције дужне да системски и континуирано планирају обуке и друге облике стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора према потребама инспекције, на основу општих и посебних програма којима се одређују облици и садржина обука и других облика стручног усавршавања. Програми обука и других облика стручног усавршавања републичких инспектора обухватају и обуке и друге облике стручног усавршавања службеника аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе који врше поверене послове инспекцијског надзора, како би се постигла координација инспекцијских послова и уједначеност инспекцијске праксе. Гаранција за остваривање самосталности и одговорности инспектора су, поред материјалне сигурности, систематски планирана и спроведена почетна обука и континуирано стручно усавршавање. Стручно усавршавање је засновано на анализама потреба.

Инспектори и службеници овлашћени за вршење инспекцијског надзора подлежу проверама знања у оквиру општих и посебних програма.

Циљ се остварује планирањем обука и других облика стручног усавршавања инспектора у годишњим плановима инспекцијског надзора, као и доследним извршењем плана за које је одговоран руководилац инспекције. Такође, обавеза извршења обуке и других облика стручног усавршавања биће одређена кроз радне циљеве чије извршење или неизвршење директно утиче на вредновање радне успешности инспектора.



Праћење остваривања циља врши руководилац инспекције који се стара о спровођењу обука и других облика стручног усавршавања инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора, као и о њиховом похађању од стране инспектора, односно службеника овлашћених за вршење инспекцијског надзора.

#### **- Повећање степена примене Кодекса етике и понашања инспектора**

Кодекс понашања и етике инспектора, који је донела Координациона комисија за инспекцијски надзор 2018. године, утврђује да инспектор промовише високе стандарде професионалног понашања и интегритета и придржава их се у циљу одржавања и јачања поверења јавности у рад инспекција и инспектора, те да је инспектор дужан да се уздржава од неприкладног понашања, да стално поступа у складу са моралним стандардима своје професије и да штити професионални и лични углед и достојанство и углед професије инспектора. Овим кодексом утврђују се начела и правила професионалног и етичког понашања и стандарди интегритета инспектора. Чланом 3. овог кодекса утврђено је да је инспектор дужан да се придржава одредаба овог кодекса, те да понашање инспектора супротно одредбама овог кодекса представља повреду радне дужности, у складу са законом. Поред осталог, Кодексом понашања и етике инспектора утврђене су одредбе које се односе на нулту толеранцију за корупцију, самосталност и одговорност, интегритет и долично понашање, законито и правилно поступање, заштиту јавног интереса и оправданих (легитимних) очекивања. Кодекс професионалне етике инспектора прописује да инспектор не сме да злоупотребљава службени положај, не толерише корупцију и дужан је да се бори против сваког њеног облика. Инспектор за свој рад не сме да тражи, нити да прима, односно да дозволи другом лицу да у његово име или за његову корист прими мито. Стандарди интегритета и правила понашања инспектора произлазе и из кодекса којима се утврђује понашање државних службеника и запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Тако, Кодекс понашања државних службеника („Службени гласник РС“, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20), у оквиру уређења законитости и непристрасности у раду, утврђује да државни службеник обавља своју дужност у оквиру датог овлашћења, у складу са законом и другим прописом и поступа по правилима струке и одредбама овог кодекса, те да је дужан да у свом раду једнако професионално и непристрасно приступа свим странкама, да не даје приоритет било коме из било којих разлога, сем професионалних. Државни службеник не сме да се у приватном животу понаша на начин који га чини пријемчивим утицају других лица који се може одразити на законито и непристрасно вршење дужности. Државни службеник не сме својим понашањем, поступцима или речима да подстиче странке на давање, тј. да им ставља до знања да очекује било коју корист, односно не сме да предузима било које радње и поступке који би га довели у зависан положај или у обавезу да врати услугу неком физичком или правном лицу.

Циљ се остварује кроз оснаживање интегритета и професионалних и етичких норми понашања инспектора, помоћ и путоказ инспекторима када су суочени са етичким и професионалним недоумицама, унапређење угледа инспекције и инспектора, обавешавање јавности о понашању које има право да очекује од инспектора, јачање поверења у инспекцију и рад инспектора и унапређење професије инспектора.

### **3. УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ПО ОБЛАСТИМА И СВАКОМ ОД СТЕПЕНА РИЗИКА**

На основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/15 и 44/18 – др. закон и 95/18), у Министарству рударства и енергетике је донет Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области електроенергетике ("Службени гласник РС", број 106/18) који је објављен 31. децембра 2018. године, а почео да се примењује 09.01.2019. године. У овом правилнику су прописани посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на

основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области електроенергетике.

### Непосредна процена ризика

Чланом 2. став 1. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области електроенергетике ("Службени гласник РС", број 106/18) прописано је да код новооснованих субјеката, односно објеката (субјекти, односно објекти који су основани и почели са обављањем делатности у последњих годину дана), као и код субјеката, односно објеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор процењује се као претпоставка средњи степен ризика.

У складу са чланом 3. став 3. наведеног Правилника приликом инцидента или таквог догађаја код надзираног субјекта, односно надзираног објекта који је за последицу имао озбиљно угрожавање живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине аутоматски се процењује критичан ризик, без процене ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

Такође, у складу са чланом 3. став 2. наведеног Правилника ако је учињено кривично дело од стране надзираног субјекта аутоматски се процењује критичан ризик, без процене ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

### Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА	РЕЗУЛТАТ	РИЗИК	УЧЕСТАЛОСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
Производња електричне енергије у термоелектранама и хидроелектранама	96-100	Незнатан	-
	91-95	Низак	Једном у 5 година
	85-90	Средњи	Једном у 3 године
	76-84	Висок	Једном годишње
	≤75	Критичан	Два, три пута годишње
Пренос и дистрибуција електричне енергије - трансформаторске станице	96-100	Незнатан	-
	91-95	Низак	Једном у 5 године
	85-90	Средњи	Једном у 3 године
	76-84	Висок	Једном годишње
	≤75	Критичан	Два пута годишње
Пренос и дистрибуција електричне енергије - далеководи	96-100	Незнатан	-
	91-95	Низак	Једном у 5 године
	85-90	Средњи	Једном у 3 године
	76-84	Висок	Једном годишње
	≤75	Критичан	Два пута годишње
Стање нисконапонске мреже и сигурност снабдевања електричном	91-100	Незнатан	-
	81-90	Низак	Једном у 3 године
	71-80	Средњи	Једном у 2 године

енергијом	61-70	Висок	Два пута годишње
	≤60	Критичан	Три пута годишње
Квалитет напона и исправност МРО	91-100	Незнатан	-
	81-90	Низак	Једном у 3 године
	71-80	Средњи	Једном у 2 године
	61-70	Висок	Једном годишње
	≤60	Критичан	Три пута годишње

У периоду на који се овај стратешки план односи тенденција је да ниво безбедности објеката за производњу, пренос и дистрибуцију електричне енергије у Републици Србији буде такав да око 80% објекат спада у средњи, низак и незнатан степен ризика.

#### **4. НАДЗИРАНИ СУБЈЕКТИ, ОДНОСНО НАДЗИРАНИ ОБЈЕКТИ НАД КОЈИМА ЋЕ СЕ СПРОВОДИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР И ДЕЛАТНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ**

Инспекцијски надзор у области електроенергетике је од посебног значаја са аспекта безбедности и здравља људи, сигурног и континуираног снабдевања електричном енергијом привреде и становништва.

Инспекцијски надзор се спроводи код надзираних субјеката који обављају енергетску делатност производње електричне енергије, врше пренос и дистрибуцију електричне енергије који имају статус енергетског субјекта.

Инспекцијски надзор се спроводи над објектима као што су термоелектране, хидроелектране, когенерациона постројења за комбиновану производњу електричне и топлотне енергије, трафостанице и разводна постројења система за пренос и дистрибуцију електричне енергије, високонапонски и средњенапонски далеководи и нисконапонске мреже.

Инспекцијски надзор у области система енергетског менаџмента се спроводи код следећих надзираних субјеката: привредна друштва и јавна предузећа чија је претежна делатност у производном сектору и привредна друштва и јавна предузећа чија је претежна делатност у сектору трговине и услуга, ако имају годишњу потрошњу енергије већу од количине коју је прописала Влада; јединице локалне самоуправе и градске општине са више од 20.000 становника по последњем попису становништва и органи државне управе, други органи и организације Републике Србије, органи и организације аутономне покрајине, и организације за обавезно социјално осигурање.

#### **Објекти за производњу електричне енергије „ЈП ЕПС“**

Огранак	Електрана	Тип
Термоелектране Никола Тесла	Огранак термоелектране Никола Тесла	
	Термоелектрана Никола Тесла А	ТЕ
	Термоелектрана Никола Тесла Б	ТЕ
	Термоелектрана Морава	ТЕ
	Термоелектрана Колубара А	ТЕ
Термоелектране и копови Костолац	Огранак Термоелектране и копови Костолац	
	Термоелектрана Костолац А	ТЕ
	Термоелектрана Костолац Б	ТЕ
Панонске термоелектране-топлане	Булевар Ослобођења 100, 21000 Нови Сад	
	Термоелектрана-топлана Нови Сад	ТЕТО

	Термоелектрана-топлана Зрењанин	ТЕТО
	Термоелектрана-топлана Сремска Митровица	ТЕТО
Хидроелектрана Ђердап	Огранак ХЕ Ђердап	
	Хидроелектрана Ђердап 1	ХЕ
	Хидроелектрана Ђердап 2	ХЕ
	Власинске ХЕ	
	Врла 1	ХЕ
	Врла 2	ХЕ
	Врла 3	ХЕ
	Врла 4	ХЕ
	ПАП Лисина	ПАП
	ХЕ Пирот	ХЕ
Дринсколимске Хидроелектране	Огранак Дринсколимске Хидроелектране	
	ХЕ Бајина Башта	ХЕ
	РХЕ Бајина Башта	РХЕ
	ХЕ Зворник	ХЕ
	Лимске Хидроелектране	
	ХЕ Бистрица	ХЕ
	ХЕ Потпећ	ХЕ
	ХЕ Увац	ХЕ
	ХЕ Кокин Брод	ХЕ
	Електроморава	
	ХЕ Међувршје	ХЕ
	ХЕ Овчар Бања	ХЕ
Мале хидроелектране	Огранак Обновљиви извори	
	МХЕ Првонек	ХЕ
	МХЕ Рас	ХЕ
	МХЕ Сељашница	ХЕ
	МХЕ Моравица	ХЕ
	МХЕ Турица	ХЕ
	МХЕ Под Градом	ХЕ
	МХЕ Кратовска река	ХЕ
	МХЕ Света Петка	ХЕ
	МХЕ Сићево	ХЕ
	МХЕ Темац	ХЕ
	МХЕ Соколовица	ХЕ
	МХЕ Гамзиград	ХЕ
	МХЕ Вучје	ХЕ
	МХЕ Јелашница	ХЕ

### Објекти за пренос електричне енергије „ЕМС“ а.д

Постројења „ЕМС“ а.д.		
400/x kV/kV	Број постројења	18
	Број трансформатора	29
220/x kV/kV	Број постројења	14

	Број трансформатора	30
110/x kV/kV	Број постројења	6
	Број трансформатора	14
УКУПНО	Број постројења	38
	Број трансформатора	73

Далеководи „ЕМС“ а.д.		
400 kV	Број далековода	37
	Дужина далековода (км)	1.787,69
220 kV	Број далековода	47
	Дужина далековода (км)	1.847,69
110 kV	Број далековода	368
	Дужина далековода (км)	5.899,40
<110 kV	Број далековода	10
	Дужина далековода (км)	230,90
УКУПНО	Број далековода	462
	Дужина далековода (км)	9.765,68

#### Објекти за дистрибуцију електричне енергије „ Електродистрибуција Србије“ Београд

Број ТС 110/x	196	
Број ТС 35/x	582	
Број ТС 20/0,4	8.703	
Број ТС 10/0,4	26.191	
Дужина далековода 35 kV	6.677	km
Дужина водова 20 kV	10.295	km
Дужина водова 10 kV	33.448	km
Дужина водова 0,4 kV	112.951	km
Укупна дужина средњенапонских водова и нисконапонске мреже	163.371	km

#### 5. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Инспекцијски надзор врши надлежно министарство преко инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом на територији Републике Србије.

Инспекцијски надзор у области електроенергетике у Републици Србији спроводи електроенергетска инспекција као инспекција на републичком нивоу, односно не постоји надлежност локалних самоуправа, изузев што су Аутономној покрајини поверени послови вршења инспекцијског надзора на територији Аутономне покрајине. Тренутно у АП Војводина, један електроенергетски инспектор обавља поверене послове вршења инспекцијског надзора на територији Аутономне покрајине.

У складу са чланом 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18–др. закон и 95/18), републичка електроенергетска инспекција врши координацију послова инспекцијског надзора из делокруга републичке инспекције поверених

аутономној покрајини, применом овлашћења у вршењу надзора над радом прописаних законом којим се уређује државна управа.

## **6. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ ИЛИ ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ И ДРУГУ ТЕРИТОРИЈАЛНУ И СЛИЧНУ ЦЕЛИНУ, ОБЈЕКАТ И ГРУПЕ ОБЈЕКАТА**

Процена ризика се врши ради планирања оквирног минималног броја редовних инспекцијских надзора и саветодавних посета кроз годишње планове инспекцијског надзора.

БРОЈ НАДЗОРА У ОДНОСУ НА СТЕПЕН РИЗИКА					
Степен ризика	незнатан	низак	средњи	висок	критичан
Број бодова	1-2	3-5	6-9	10-16	16-25
Учесталост инспекција	-	једном у пет године	једном у три године	једном годишње	два пута годишње

Редован инспекцијски надзор врши се према годишњем плану инспекцијског надзора који се спроводи за сваки месец кроз оперативне планове инспекцијског надзора.

Тежиште је да се у периоду на који се овај план односи спроведу инспекцијски надзори над стратешким објектима у Републици Србији и то :

1. ЈП „ЕПС“ у објектима за производњу електричне енергије – термоелектранама и хидроелектранама;
2. „ЕМС“ а.д. Београд у објектима за пренос електричне енергије ;
3. „Електродистрибуција Србије“ д.о.о. Београд у објектима за дистрибуцију електричне енергије;

Ванредан инспекцијски надзор електроенергетска инспекција спроводи у следећим случајевима:

1. На основу пријава и представки правних или физичких лица или других инспекција;
2. Када је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину, и предузимање других мера сагласно одредбама Закона о инспекцијском надзору.
3. По захтеву правних лица када се обављају утврђујући инспекцијски надзори над објектима за производњу електричне енергије из обновљивих извора (минихидроелектране, соларне електране, ветропаркови, когенерације за производњу електричне и топлотне енергије) , у поступку добијања лиценце за обављање енергетске делатности;
4. По захтеву правних лица када се обављају утврђујући инспекцијски надзори над објектима за делатност дистрибуције електричне енергије у затвореном дистрибутивном систему у поступку добијања лиценце за обављање енергетске делатности;

Планирано је и да се се у периоду на који се овај вишегодишњи план односи спроведу инспекцијски надзори над јединицама локалне самоуправе и градским општинама са више од 20000 становника који су обвезници система енергетског менаџмента.

Уколико у наредном периоду буде запослено свих 10 систематизованих инспектора створиће се услови да у петогодишњем периоду буду спроведени инспекцијски надзори над око 80 % надзираних објеката код субјеката који се баве производњом, преносом и дистрибуцијом електричне енергије.

## **7. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Редовни инспекцијски надзор вршиће се радним данима у радном времену надзираног субјекта. Због учесталих подношења представки од стране физичких и правних лица планира се већи број ванредних инспекцијских надзора. Планирани период вршења инспекцијског надзора је током целе године у оквиру петогодишњег периода, по свим областима инспекцијског надзора, а у складу са усвојеним годишњим плановима инспекцијског надзора у којима су прецизније дефинисани субјекти и објекти надзора у динамичкој артикулацији времена.

Електроенергетска инспекција је у саставу Радне групе за безбедност објеката – Координационе комисије за инспекцијски надзор. Задатак Радне групе за безбедност објеката је усклађивање, координација и унапређење инспекцијског надзора у области надзора инспекција које су преко својих представника заступљене у Радној групи, ради повећања свеобухватности и делотворности у постизању законитости и безбедности пословања и поступања надзираних субјеката и спречавању или отклањању штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора и обезбеђења правне сигурности.

Координација рада остварује се кроз састанке Радне групе али и кроз појединачну сарадњу инспекцијских служби, а огледа се у заједничким инспекцијским надзорима, размени информација и података, међусобној помоћи и уједначавању инспекцијске праксе.

Планови координисаног/ заједничког инспекцијског надзора у области надзора инспекција у радној групи за безбедност објеката се усвајају за сваку годину и истим су одређени периоди надзора по кварталима.

## **8. ИНФОРМАЦИЈЕ О ОБЛИЦИМА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ**

Електроенергетска инспекција спроводи надзор кроз редовне, ванредне, допунске и контролне инспекцијске надзоре.

Електроенергетски инспектори врше теренски и канцеларијски инспекцијски надзор. Теренски инспекцијски надзор се врши изван службених просторија инспекције, на лицу места, увидом у пословну документацију надзираног субјекта и прегледом надзираног објекта, а канцеларијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и достављену документацију надзираног субјекта. Који облик надзора ће се спроводити зависиће од конкретне ситуације и сложености предмета, на основу процене поступајућег инспектора, те се унапред не утврђују правила у вези са обликом надзора.

Након утврђивања облика надзора следи обавезна припрема и анализа времена које је потребно за вршење инспекцијског надзора.

## **9. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА ИНСПЕКЦИЈЕ КОЈИ ЋЕ БИТИ ОПРЕДЕЉЕНИ ЗА ВРШЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

У циљу попуњавања упражњених радних места у инспекцији, а у вези са реализацијом Закључка Владе 05 број 101-6204/2019-2, којим је усвојен Трогодишњи акциони план за запошљавање републичких инспектора, поред раније донотог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству рударства и енергетике, више пута је тражена сагласност од Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава. Министарство финансија је крајем 2021.године дало позитивно мишљење, те је добијена сагласност за нова запошљавања инспектора. Поред тога, по основу раније добијених сагласности за додатно запошљавање државних службеника у

министарству, расписан је конкурс за пријем у радни однос два државна службеника на извршилачким местима електроенергетског инспектора.

На основу извршене анализе и планова учесталости и обухвата вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика, циљева које инспекција тежи да оствари у наредном периоду, прегледа надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, територијалног подручја на коме ће се вршити инспекцијски надзор, процењених ризика за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надзирати али и планираних мера и активности превентивног деловања инспекције, а уважавајући чињеницу да је тренутна попуна инспекторима 40% са могућом тенденцијом даљег опадања, у 2022. години планиран је пријем електроенергетских, као и завршетак изборног поступка по конкурсу из 2021.године. Планирано је повећањем капацитета инспекције према следећој динамици:

Инспекција	година				
	2022	2023	2024	2025	2026
Систематизовано РМ	10	10	10	10	10
Попуњено РМ	4/6	6	6	7	9

Без обзира што је крајем 2021. године одобрен пријем и попуна 6 радних места инспектора, уважавајући заинтересованост у досадашњим поступцима реализације конкурса за попуну упражњених радних места, те планирани одлив кадра, као и сложеност изборног поступка, попуна је процењена према вредностима приказаним у табели. За 2022 годину наведено је 4/6 због тога што ће се у годину ући са четири инспектора, а по реализацији започетих конкурса процењује се да ће број инспектора нарасти на 6. Током 2023 и 2024 године по један електроенергетски инспектор испуњава услове за одлазак у пензију тако да и поред пријема нових инспектора не може се рачунати са већим бројем инспектора датих у табели. Повећање попуњености инспекторских места може се очекивати у 2025 и 2026. години.

Чланом 50. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18) је прописано да инспектори право и дужност стручног усавршавања и унапређења знања и компетенција остварују у складу са законом који уређује права и дужности државних службеника, односно законом који уређује права и дужности из радног односа запослених у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, као и посебним законом.

Када су у питању обуке инспектора планирано је:

1. Сви инспектори морају да похађају обуке које организује Национална академија за јавну управу, а које се односе на примену закона којима се уређује инспекцијски надзор и општи управни поступак;
2. Сви новозапослени инспектори морају да заврше потребне обуке и оспособе се за рад у информационом систему е-Инспектор;
3. Лица која су администратори, односно која су одговорна за унос и ажурирање података у информационом систему е-Инспектор морају у континуитету да похађају обуке у складу са развојем и надоградњом е-Инспектора.

Оквирна процена броја дана на годишњем нивоу на активностима које инспектор проведу ван редовног инспекцијског надзора субјеката

	Инспектор	Година/број инспектора/број дана				
		2022	2023	2024	2025	2026
		4/6	6	6	7	9
Укупан број дана у години	365	1.460	2.160	2.160	2.555	3.285



Викенди	105	420	630	630	735	945
Годишњи одмори	33	132	198	198	231	297
Празници	9	36	54	54	63	81
Укупан број радних дана	218	872	1.308	1.308	1.526	1.962
Активности праћења стања, процене ризика, планирања, усклађивања и координације	23	92	138	138	161	207
<b>Редовни и ванредни инспекцијски надзор и превентивно деловање</b>	170	680	1.020	1.020	1.190	1.530
<b>Од тога редовни инспекцијски надзор</b>	100	400	600	600	700	900
Остале активности	25	100	150	150	175	225

За 2022 годину процена је дата за четири инспектора због неизвесности у ком периоду ће бити окончани приједи нових инспектора по основу поступака пријема који су у току и који ће бити извршени на основу већ добијених сагласности за додатно запошљавање.

## **10. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕВЕНТИВНОГ ДЕЛОВАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ**

У циљу превентивног деловања инспекције пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима планирано је да инспектори у периоду који обухвата овај стратешки план перманентно врше саветодавне посете код надзираних субјеката.

Превентивно деловањем се подстиче исправност, уредност и редовност у испуњавању обавеза како би се спречио настанак незаконитости и штетних последица и тако квалитетно допринело бољем стању законитости и безбедности.

Посебна пажња током инспекцијског рада биће усмерена на саветодавне посете које би обухватиле пружање стручне и саветодавне подршке привредним субјектима која се баве производњом, преносом и дистрибуцијом електричне енергије.

Превентивно деловања инспекције остварује се пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима на лицу места, коју инспекција организује ван инспекцијског надзора, као и кроз давање стручних и практичних савета и препорука, односно пружање информативне, едукативне и стручно-саветодавне подршке привредним субјектима који легитимно послују, како би привредници били упознати са захтевима и условима чија испуњеност се тражи у погледу њиховог пословања и помогло им се да обављају делатност усклађено са законом и другим прописима, безбедно и одрживо.

Поред наведеног, превентивно деловање ће се остваривати правовременим информисањем јавности о инспекцијском раду, а нарочито:

- објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа;
- обавештавањем јавности о променама прописа и правима и обавезама за надзиране субјекте који из њих произлазе;
- обавештавањем јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину или биљни или животињски свет, и предузетим мерама и радњама како би се тај ризик отклонио или умањено;
- издавање аката о примени прописа.

## **11. ПЛАНИРАНЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ И ВРШЕЊА АКТИВНОСТИ НЕРЕГИСТРОВАНИХ СУБЈЕКТА**

Приликом спровођења инспекцијског надзора код надзираног субјекта који обавља енергетску делатност према Закону о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон и

40/21) без прибављене лиценце за обављање те енергетске делатности или коме је лиценца претходно одузета, инспектор према том субјекту спроводи сва овлашћења и дужности које има и врши према нерегистрованом субјекту, односно на такав надзирани субјект се примењују одредбе које се односе на нерегистрованог субјекта у складу са чланом 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18–др. закон и 95/18).

У таквом случају, инспектор надзираном субјекту решењем налаже да без одлагања покрене поступак прибављања лиценце за обављање енергетске делатности код Агенције за енергетику Републике Србије, односно надлежном органу градске/општинске управе (у случају топлотне енергије), и спроводи управне и казнене мере у складу са одредбама Закона о енергетици („Службени гласник РС”, бр. 145/14, 95/18-др. закон и 40/21). Инспекцијски надзор над таквим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора. Решење о мерама за отклањање незаконитости доноси се одмах пошто инспектор открије таквог субјекта, а решењем се субјекту налаже да без одлагања покрене поступак за прибављања лиценце за обављање енергетске делатности код Агенције за енергетику Републике Србије, односно надлежном органу градске/општинске управе, и забрањује употреба енергетског објекта, осим у случају члана 26. Закона о енергетици. У складу са одредбама Закона о енергетици подноси се пријава за привредни преступ.

За откривање надзираних субјеката који обављају енергетску делатност без прибављене лиценце значајна је координација рада и размена информација са другим инспекцијама у чијој надлежности је такође провера да ли надзирани субјект поседује лиценцу за обављање енергетских делатности.

## **12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Годишњим планом биће предвиђен број дана по инспектору за вршење ванредних инспекцијских надзора који су иницирани представкама. Ова пројекција и процена ће бити на основу просека досадашњих извештаја о раду и на основу тенденције броја представки које инспекција добија али ускладђена са капацитетом инспекције која може да одговори само на део поднетих представки. Одељење за електроенергетску инспекцију поступа и по поднесцима физичких и правних лица који се углавном односе на:

- проблеме са техничком исправношћу кућних прикључака и МРО;
- проблеме са лошим напонским приликама код купаца електричне енергије прикључених на напонском нивоу 0.4 kV ;
- проблеме са лошим стањем електроенергетске мреже 0.4 kV и 10 kV мреже;
- проблем честих испада извода са којих се напајају купци електричне енергије на одређеном конзумном подручју;
- проблем преласка енергетског субјекта који користи и одржава енергетске објекте преко непокретности другог власника;
- проблеме са градњом енергетских објеката без валидне документације за изградњу објеката;
- проблем са прикључењем на дистрибутивни систем електричне енергије;
- захтеве за измештање енергетских објеката;
- приговоре постојећих купаца електричне енергије на прикључење нових купаца;
- угрожавање електроенергетских објеката (у даљем тексту ЕЕО) извођењем радова у њиховој непосредној близини без сагласности енергетског субјекта власника енергетског објекта (насипање земље, отпада, нелегална градње и сл.).
- сумња у исправност бројила или МТК уређаја

Поред наведеног у Одељење за електроенергетску инспекцију доставља се и велики број поднесака који нису у надлежности електроенергетске инспекције( рекламације по рачунима,

надокнаде штета, пријаве нелегалне потрошње, и сл.) за предмете се не покреће управни поступак, али се подносиоцу поднеска доставља одговор и поднесак се прослеђује у даљу надлежност других органа.

Надзор ће се обављати у складу са процењеним степеном ризика, указаном потребом и у време предвиђено оперативним плановима инспекцијског надзора.

Начелник Одељења  
за електроенергетску инспекцију

Бранко Илић