

На основу члана 9. став 10, члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18), члана 17. став 4. и члана 24. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Министар рударства и енергетике доноси

Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у областима у којима инспекцијски надзор врши енергетска инспекција

Правилник је објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 40/2022 од 23.3.2022. године, а ступио је на снагу 31.3.2022.

Предмет

Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи односно критеријуми за процену ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у областима у којима инспекцијски надзор врши енергетска инспекција.

Посебни елементи односно критеријуми за процену ризика

Члан 2.

Преглед посебних елемената, односно критеријума за процену ризика у областима у којима инспекцијски надзор врши енергетска инспекција и матрица ризика (Прилог), одштампани су уз овај правилник и чине његов саставни део.

Непосредна процена ризика

Члан 3.

Приликом инцидента или таквог догађаја код надзираног субјекта, односно надзираног објекта који има за последицу угрожавање живота и здравља људи, животиња и биљака, животне средине и имовине, процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

Ако је надзирани субјект нерегистровани субјект процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

Ако је овлашћено лице надзираног субјекта учинилац кривичног дела процењује се критичан ризик и не врши се процена ризика на основу осталих посебних елемената за процену ризика.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих у претходном периоду није вршен инспекцијски надзор процењује се средњи степен ризика.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор

Члан 4.

Процена ризика за ванредан инспекцијски надзор врши се на основу елемената односно критеријума за процену ризика за редован инспекцијски надзор и оцене колико је опасност по поштовање начела законитости конкретна и колика је јачина угрожавања или повреде закона и других прописа чију примену надзире енергетска инспекција.

Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

Члан 5.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих је процењен критичан степен ризика инспекцијски надзор врши се најмање једном годишње.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих је процењен висок степен ризика инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих је процењен средњи степен ризика, инспекцијски надзор врши се најмање једном у три године.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих је процењен низак степен ризика инспекцијски надзор врши се најмање једном у пет година.

Код надзираних субјеката, односно објеката код којих је процењен незнатан степен ризика инспекцијски надзор се не врши, осим ако се стекну услови за ванредан инспекцијски надзор.

Посебни елементи плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције

Члан 6.

План инспекцијског надзора, поред обавезних елемената, садржи и:

1) врсту надзираних субјеката/објеката, односно области/подобласти надзора у којима је планиран редован инспекцијски надзор;

2) врсту надзираних субјеката/објеката, односно области/подобласти надзора у којима су планиране службене саветодавне посете и превентивни инспекцијски надзори;

3) активности енергетског инспектора на пословима који нису директно везани за инспекцијски надзор.

Годишњим планом енергетске инспекције активности инспекције усмеравају се првенствено ка областима/подобластима односно ка субјектима/објектима са високим степеном вероватноће настанка штетних последица, односно са повећаним ризиком одступања од законитог и безбедног пословања и поступања, као и ка областима/подобластима у којима у претходним годинама није вршен надзор.

План инспекцијског надзора може да садржи и посебне захтеве који се односе на усклађеност планова инспекцијских надзора у областима у којима инспекцијски надзор врши енергетска инспекција, између републичких енергетских инспектора и енергетских инспектора који обављају поверене послове инспекцијског надзора на територији аутономне покрајине.

Завршна одредба

Члан 7.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Број 110-00-00137/2021-09

У Београду, 28. фебруара 2022. године

Министар,
проф. др **Зорана З. Михајловић**, с.р.

Прилог

ПРЕГЛЕД ПОСЕБНИХ ЕЛЕМЕНАТА ОДНОСНО КРИТЕРИЈУМА ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА У ОБЛАСТИМА У КОЈИМА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР ВРШИ ЕНЕРГЕТСКА ИНСПЕКЦИЈА И МАТРИЦА РИЗИКА

I. Посебни елементи за процену ризика

1. Посебни елементи за процену природе штетних последица

Табела 1: Посебни елементи за процену природе штетних последица

Редни број	Области/подобласти под надзором енергетске инспекције	Нумеричка вредност
1.	Инспекцијски надзор у области производње и/или складиштења нафте, деривата нафте и биогорива	5
2.	Инспекцијски надзор у области коришћења обновљивих извора енергије, према одредбама Закона о коришћењу обновљивих извора енергије	5
3.	Инспекцијски надзор у области обавезних и оперативних резерви енергената	5
4.	Инспекцијски надзор у области квалитета природног гаса	5
5.	Инспекцијски надзор у области енергетског менаџмента према одредбама Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије	5
6.	Друге области/подобласти у којима је прописана надлежност енергетске инспекције	5

2. Посебни елементи за процену обима штетних последица

Табела 2: Посебни елементи за процену обима штетних последица

Редни број	Посебни елементи за процену обима штетних последица	Нумеричка вредност
	Надзирани субјект који се бави производњом и/или складиштењем нафте. деривата	

1.	нафте и/или биогорива у већој количини од 30% од укупне произведене и/или ускладиштене количине тог енергента у Р. Србији (без обзира на број локација) у протеклој години	5
2.	Надзирани субјект који се бави транспортом и управљањем транспортним системом за природни гас одн. дистрибуцијом и управљањем дистрибутивним системом за природни гас и то у већој количини од 25% од укупне транспортоване одн. дистрибуиране количине гаса у Р. Србији у протеклој години, у случају када је квалитет природног гаса област надзора	5
3.	Надзирани субјект код кога је утврђена незаконитост, неправилност и недостатак у пословању одн. поступању која узрокује штетне последице по целу Републику Србију	5
4.	Надзирани субјект код кога је утврђена незаконитост, неправилност и недостатак у пословању одн. поступању која не узрокује штетне последице по целу Републику Србију, али узрокује на регионалном нивоу	4
5.	Надзирани субјект код кога је утврђена незаконитост, неправилност и недостатак у пословању одн. поступању која не узрокује штетне последице по целу Републику Србију, али значајно узрокује на нивоу локалне самоуправе	3
6.	Други субјекти/објекти односно области/подобласти под надзором енергетске инспекције који су републичког нивоа утицаја	5
7.	Други субјекти/објекти односно области/подобласти под надзором енергетске инспекције који нису републичког нивоа утицаја, али су регионалног нивоа утицаја	4
8.	Други субјекти/објекти односно области/подобласти под надзором енергетске инспекције који нису републичког, ни регионалног нивоа утицаја, али су од значајног утицаја на нивоу локалне самоуправе	3
9.	Други субјекти/објекти односно области/подобласти под надзором енергетске инспекције	2

3. Тежина штетних последица

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица и обима штетних последица.

Тежина штетних последица утврђује се у распону бодова од 1 до 25 и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова.

Табела 3: Тежина штетних последица

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарива	1–9	1
Мала	10–14	2
Средња	15–19	3
Велика	20–24	4
Изразито велика	25	5

4. Посебни елементи за процену вероватноће настанка штетних последица

Табела 4: Посебни елементи за процену вероватноће настанка штетних последица

1) Ризик утврђен у претходном надзору		
Степен ризика	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Занемарива	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5
2) Стање законитости		
Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било предложених мера/Извршење мера предложених записником о инспекцијском надзору	Занемарива	1

Извршење мера изречених решењем	Мала	2
Управно извршење изречених мера, Захтев за покретање прекршајног поступка	Средња	3
Пријава за привредни преступ	Велика	4
Кривична пријава	Изразито велика	5
3) Број и структура представки		
У последњих годину дана:	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било представки или их је било у укупном броју мањем од 5% од укупног броја корисника производа/услуге	Занемарива	1
Представке су претежно подносила физичка лица (грађани) у укупном броју мањем од 10% од укупног броја корисника производа/услуге	Мала	2
Представке су подносили предузетници, привредна друштва и друга правна лица	Средња	3
Представке су подносили предузетници, привредна друштва и друга правна лица и физичка лица у укупном броју већем од 10% од укупног броја корисника производа/услуге	Велика	4
Представке су подносили државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и други субјекти са јавним овлашћењима	Изразито велика	5
Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарива	1–4	1
Мала	5–8	2
Средња	9–27	3
Велика	28–64	4
Изразито велика	65–125	5

II. Матрица ризика и метод за процену ризика

Приказан је метод 5 x 5 (Табела 5.).

За примену овог метода потребно је утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину могућих штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 5. утврђује се степен ризика (Табела 6.)

Табела 5: Матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Занемарива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Изразито велика	5	5	10	15	20	25

Табела 6: Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан